



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Innkalling

Utvalg: Vesterålen regionråd
Møtested: Blåboksen, Kulturfabrikken Sortland
Dato: 23.09.2020
Tidspunkt: Kl 10:00 – 14:00

Forfall meldes på tlf. 76 11 15 00 til konsulent Siv Merete Reinholtsen eller sekretariatsleder Bianca Maria Johansen.

Administrasjonen innkaller varamedlemmer, og disse møter kun ved særskilt innkalling.

Til medlemmer

Knut A Nordmo
Lill Pettersen
Lill Inger Berg-Olsen
Sture Pedersen
Jenny Fagereng
Viggo Willassen
Aina Nilsen
Lena Arntzen
Ørjan Robertsen
Hugo Jacobsen
Mia Heimly
Annie Schjerven
Karl-Erling Nordlund
Tove Mette Bjørkmo
Marthe Hov Jacobsen
John Danielsen
Ken Ivan Reinholdtsen
Karianne B. Bråthen

Rolle

Ordfører Andøy kommune
Varaordfører Andøy kommune
Medlem fra Andøy kommune
Ordfører Bø kommune
Varaordfører Bø kommune
Medlem fra Bø kommune
Ordfører Hadsel kommune
Varaordfører Hadsel kommune
Medlem Hadsel kommune
Ordfører Lødingen kommune
Varaordfører Lødingen kommune
Medlem Lødingen kommune
Ordfører Sortland kommune
Varaordfører Sortland kommune
Medlem Sortland kommune
Ordfører Øksnes kommune
Varaordfører Øksnes kommune
Medlem Øksnes kommune

Til andre

Kirsten Lehne Pedersen
Gundar Jakobsen
Ola Morten Teigen
Per Gunnar Johnsen
Randi Gregersen
Jarle Ragnar Meløy

Rolle

Rådmann Andøy kommune
Rådmann Bø kommune
Kommunedirektør Hadsel kommune
Kommunedirektør Lødingen kommune
Kommunedirektør Sortland kommune
Administrasjonssjef Øksnes kommune

Kopi til varamedlemmer

Rune Stave
Matz Abrahamsen
Anitha Bendiksen
Berit Hansen
Geir Viggo Pedersen
Tom Tobiassen
Anette Korneliussen
Guttorm Veabø
Andreas Øien Johannessen
Renathe Eriksen
Rachel Marthinussen
Kurt L Olsen
Moncia Rolandsen
Camilla Østingsen
Svein Robert Vestå
Einar Mårstad
Siv-Anne Stavøy
Gøran Dreyer
Geir Rognan

Rolle

Varamedlem Andøy kommune
Varamedlem Andøy kommune
Varamedlem Andøy kommune
Varamedlem Bø kommune
Varamedlem Bø kommune
Varamedlem Bø kommune
Varamedlem Bø kommune
Varamedlem Bø kommune
Varamedlem Hadsel kommune
Varamedlem Hadsel kommune
Varamedlem Lødingen kommune
Varamedlem Lødingen kommune
Varamedlem Lødingen kommune
Varamedlem Sortland kommune
Varamedlem Sortland kommune
Varamedlem Sortland kommune
Varamedlem Øksnes kommune
Varamedlem Øksnes kommune
Varamedlem Øksnes kommune

SAKLISTE

Saksnummer	Innhold	
014/20	Godkjenning av innkalling	
015/20	Godkjenning av saksliste	
016/20	Samarbeidsavtale Vesterålen interkommunale politiske råd	
017/20	Samarbeidsavtale- Vesterålen Kommunalt Oppgaveselskap for Kultur	
018/20	Samarbeidsavtalen for kommunalt oppgaveselskap for friluftsliv	
019/20	Samarbeidsavtale for Vesterålen og Lødingen regionalt kompetansekontor kommunalt oppgavefellesskap	

Sortland, 1. september 2020

Bianca Maria Johansen (sign.)
sekretariatsleder



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Arkivsaknr.: 20/54
Dok.nr: 20/457
Arkiv: FE-033
Saksbehandler: Siv Merete Reinholtsen
Dato: 01.09.2020

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
014/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Godkjenning av innkalling

INNSTILLING

Innkalling til Regionrådets møte den 23. september 2020 godkjennes.



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Arkivsaknr.: 20/54
Dok.nr: 20/458
Arkiv: FE-033
Saksbehandler: Siv Merete Reinholtsen
Dato: 01.09.2020

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
015/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Godkjenning av saksliste

INNSTILLING

Saksliste til Regionrådets møte den 23. september 2020 godkjennes.



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Arkivsaknr.: 19/3
Dok.nr: 20/449
Arkiv: FE-000
Saksbehandler: Bianca Maria Johansen
Dato: 31.08.2020

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
016/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Samarbeidsavtale Vesterålen interkommunale politiske råd

Innstilling

Vesterålen regionråd vedtar samarbeidsavtalen for Vesterålen interkommunale politiske råd som fremlagt.

Samarbeidsavtalen videresendes kommunestyrene for endelig behandling.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale Vesterålen interkommunale politiske råd, vedtatt i AU

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Som følge av ny kommunelov vil deler av dagens Vesterålen regionråd videreføres som Vesterålen interkommunale politiske råd.

I møte i Vesterålen regionråd 12.04.19 ble følgende vedtak fattet:

Regionrådet ønsker å videreføre dagens politiske arbeid i Vesterålen regionråd gjennom etableringen av et nytt, interkommunalt politisk råd jamfør ny kommunelov § 18-1. Rådet gis navnet Vesterålen interkommunale politiske råd. Sekretariatsleder bes utrede forslag til organisering, samarbeidsavtale og økonomi.

På bakgrunn av dette ble det utarbeidet utkast til samarbeidsavtale for Vesterålen interkommunale politiske råd, som innbefatter organisering og økonomi.

Vesterålen regionråds arbeidsutvalg gjorde i møte 12.06.2020 følgende vedtak i sak 066/20

Vesterålen regionråds arbeidsutvalg vedtar samarbeidsavtalen for Vesterålen interkommunale politiske råd som fremlagt med de endringer som fremkom i møtet.

Samarbeidsavtalen videresendes regionrådet til behandling, før endelig behandling i kommunestyrene.

Fakta i saken

Samarbeidsavtalen tar utgangspunkt i allerede eksisterende vedtekter for Vesterålen regionråd, men er tilpasset ny kommunelov § 18-1 og strategi for Vesterålen interkommunale politiske råd.

Vesterålen regionråd omdannes til et Interkommunalt politisk råd, jf. kommuneloven 2018 kapittel 18. Arbeidstakerne Bianca Maria Johansen og Siv Reinholtsen fortsetter i Interkommunalt politisk råd. Andre arbeidstakerne vil bli virksomhetsoverdratt til andre interkommunale politiske samarbeid.

Det er gjennomført drøfting i saken i henhold til arbeidsmiljøloven Kapittel 16. Fagforbundet har ingen merknader til virksomhetsoverdragelsen.

Vedlagt er samarbeidsavtalen for Vesterålen interkommunale politiske råd.

SAMARBEIDSAVTALE – VESTERÅLEN INTERKOMMUNALE POLITISKE RÅD

Vedtatt i konstituerende møte i Vesterålen interkommunale politiske råd [dato] og
sluttbehandlet av kommunene i tidsrommet [dato] 2020.
Med virkning fra 1.1.2021.

§ 1 Formål

En hovedmålsetting for det interkommunale samarbeidet er å bidra til at Vesterålen blir en attraktiv og folkerik region som skaper verdier av nasjonal og internasjonal betydning.

Dette skal oppnås gjennom at Rådet skal:

- være et initiativtakende og kontaktskapende organ for utviklingen av samarbeidsregionen.
- gjennom samarbeid med relevante aktører bidra til den ønskede utviklingen av samarbeidsregionen.
- bidra til å synliggjøre regionens interesser utad.
- behandle og kan avgi uttalelser i høringssaker, herunder drøfte ulike regionale satsinger eller tiltak for samarbeidsregionen.
- diskutere interkommunale tjenestesamarbeid.
- diskutere felles tjenesteoppgaver.

§ 2 Deltakerne

Deltakerne er Andøy kommune, Bø kommune, Hadsel kommune, Lødingen kommune, Sortland kommune og Øksnes kommune og er organisert i henhold til kommuneloven kapittel 18. Heretter benevnt Rådet.

§ 3 Representantskap og styre

Representantskapet er det øverste organet i Rådet. Samtlige deltakere i Rådet skal være representert.

Representantskapets medlemmer skal bestå av ordfører, varaordfører og en representant for opposisjonen, som også er medlem av formannskapet. Deltagerne skal oppnevne like mange varamedlemmer. Begge kjønn skal være representert.

Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år. Representantskapets funksjonstid skal være kommunevalgperioden.

Blant representantskapets medlemmer velges representantskapets leder og nestleder. Lederens og nestlederens funksjonstid skal sammenfalle med kommunevalgperioden og være 4 år og ambudere mellom regionens ordførere etter alfabetisk rekkefølge på kommunenavnene. Valg av leder og nestleder skal foretas på konstituerende møte som arrangeres snarest mulig i valgåret etter konstitueringen av nye kommunestyrer.

Representantskapet velger også styre. Styret skal bestå av deltakernes ordførere. Varaordførerne skal være ordførernes vararepresentanter til styret. Styreleders og nestleders

funksjonstid skal sammenfalle med kommunevalgperioden og være 4 år og ambulere mellom regionens ordførere etter alfabetisk rekkefølge på kommunenavnene.

Rådet avholder representantskapsmøte hvert år innen utgangen av mai.

Ekstraordinært representantskapsmøte kan avholdes når representantskapets leder eller en av de deltakende kommuner krever det.

På representantskapsmøte framlegges revidert regnskap og årsberetning for siste kalenderår. Videre framlegges budsjett for kommende kalenderår.

Styret avholder møter etter behov.

I ordinært representantskapsmøte må minst 8 medlemmer møte for at møtet kan settes. I styret må leder eller nestleder og minst 3 medlemmer være til stede før møtet kan settes. Vedtak fattes med alminnelig flertall, og ved stemmelikhet avgjør lederens dobbeltstemme. Vedtak om politiske uttalelser i styret fattes ved konsensus.

Leder av kommunedirektørutvalget i de tilknyttede kommuner innkalles til representantskapsmøter og styremøter, og gis tale- og forslagsrett. Øvrige kommunedirektører inviteres og gis møte- og talerett.

§ 4 Protokoll

Det skal føres protokoll fra representantskapets og styrets møter, hvor alle saker og vedtak føres inn.

§ 5 Virkefelt

Vesterålen interkommunale politiske råd er et eget rettssubjekt.

Rådet skal fortrinnsvis ta hånd om arbeidsoppgaver som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap, med unntak av oppgaver som går ut på å yte tjenester.

En hovedoppgave skal være å forestå utviklingsarbeid som direkte og indirekte kan styrke det eksisterende næringsliv, utvikle nye arbeidsplasser og bidra til at kvalitative sider ved å bo i samarbeidsregionen styrkes.

Konkrete arbeidsoppgaver styres av den til enhver tid gjeldende strategi for Rådet.

Etter anmodning, eller på eget initiativ, kan representantskapet og styret, når de finner det naturlig, avgi uttalelser og fungere som rådgivende organ i saker av regional karakter.

§ 6 Ansvar

Representantskapet har følgende oppgaver:

- vedta mål og arbeidsprogram
- vedta regnskap og budsjett
- behandle større og prinsipielle saker
- velge leder og nestleder
- velge styre

Styret har følgende oppgaver:

- forberede saker for representantskapet
- vedta uttalelser og fatte vedtak etter fullmakt fra representantskapet
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder
- vedta delegasjonsreglement

§ 7 Administrasjon

Styret ansetter selv en daglig leder, som skal være leder av rådets administrasjon. Rådets administrasjon skal være lokalisert på Sortland.

Daglig leder skal påse at saker som legges fram for styret og representantskapet, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Daglig leder skal påse at vedtak som treffes av styret og representantskapet, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis daglig leder blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre styret og representantskapet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Daglig leder har møte- og talerett i representantskapet og styret.

Daglig leder kan treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Daglig leder har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner.

§ 8 Økonomi

Budsjettvedtak fra representantskapsmøte om tilskudd fra kommunene til drift av rådets aktiviteter for det kommende år, skal oversendes de tilknyttede kommuner for godkjenning innen utgangen av juni måned.

De årlige utgiftene ved drift av administrasjonen, samt utgiftene ved representantskapets og styrets møtevirksomhet, dekkes av de tilknyttede kommuner. Utgiftene fordeles på grunnlag av kommunens folketall pr 1.1. året før budsjettet trer i kraft.

Den enkelte deltakeren i rådet har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av rådets forpliktelser. Til sammen utgjør andelene rådets samlede forpliktelser.

En deltaker som trer ut av rådet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene rådet har på det tidspunktet deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis rådet oppløses.

Større prosjekter og utredningsoppgaver finansieres særskilt.

Sortland kommune yter driftskreditt til rådets løpende virksomhet.

Dersom rådet kun har en daglig leder skal daglig leder og styrets leder ha anvisningsrett sammen, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av styrets leder alene.

Dersom rådet har to eller flere ansatte skal rådets daglige leder ha anvisningsrett sammen med en annen ansatt, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av styrets leder alene.

§ 9 Revisjon

Representantskapsmøte velger revisor.

§ 10 Endring av samarbeidsavtalen

Representantskapet vedtar selv endringer av samarbeidsavtalen. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

Endringer av samarbeidsavtalen må deretter endelig vedtas av de respektive kommunestyre.

§ 11 Oppsigelse og oppløsning

Hver enkelt kommune kan ved skriftlig varsel til rådet si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ettårsfristen regnes fra førstkomende 1. januar etter at rådet har mottatt oppsigelsen. Kommunen plikter å dekke sin forholdsmessige del av rådets driftsutgifter fram til uttredestidspunktet.

Representantskapet kan vedta oppløsning av rådet. Et slik vedtak treffes med 2/3 av de avgitte stemmene. Representantskapet oppløses da førstkomende 1. januar etter at rådet har vedtatt oppløsning, med mindre representantskapet vedtar et annet opphørstidspunkt. Oppløsningstiden kan ikke være kortere enn seks måneder.

Sortland kommune vil ha ansvaret for oppbevaringen av rådets arkiver etter at rådet er oppløst.

§ 12 Ikrafttreden

Disse vedtekter trer i kraft fra det tidspunkt de deltakende kommuner bestemmer.



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Arkivsaknr.: 19/3
Dok.nr: 20/454
Arkiv: FE-000
Saksbehandler: Anette Tunheim Jakobsen
Dato: 01.09.2020

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
017/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Samarbeidsavtale- Vesterålen Kommunalt Oppgaveselskap for Kultur

Innstilling

Vesterålen regionråd vedtar samarbeidsavtalen for *Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for kultur* som fremlagt.

Samarbeidsavtalen videresendes kommunestyrene for endelig behandling.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale Kultur

Høring framtidig organiisering av kultursamarbeidet i Vesterålen - Kultursjefkollegiet

Høring Framtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen - Kulturfabrikken Sortland
KF

Høringsuttalelse - Fremtidig organiseringa av kultursamarbeidet i Vesterålen - Vesterålen
Turlag

Høringsuttalelse angående fremtidig organisering av kultursamarbeidet - Andøy kommune
MUSAM - Høringsuttalelse framtidig organisering (L)(16330)

Uttalelse høring framtidig organisering av kultursamarbeidet i vesterålen - Hadsel
ungdomsråd

framtidig_organisering_av_kultursamarbeidet_i_vesteraalen

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

På bakgrunn av høringsrunde i alle vesterålskommunene, utredning gjort av tidligere kulturutvalg, innstilling og vedtak i nåværende Kulturutvalget vedtok Arbeidsutvalget for Vesterålen regionråd i møtet 28.8.20 at Vesterålen Kultursamarbeid skal organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap. Samarbeidsavtalen som ligger som vedlegg er behandlet både i Kulturutvalget og Arbeidsutvalget, og skal nå behandles av Vesterålen regionråd før den sendes videre til behandling i kommunestyrene.

Samarbeidsavtalen er ment som et overordnet og langsiktig juridisk rammeverk for samarbeidet. Den skal svare til ny kommunelov og vil virke overbyggende på mer detaljerte planverk som strategidokument, handlingsplaner, prosjektplaner og stillingsinstrukser for ansatte.

Fakta i saken

Som følge av ny kommunelov vil deler av dagens Vesterålen regionråd videreføres som kommunale oppgavefellesskap.

Vesterålen Kulturutvalg vedtok på møte 30.6.2020 følgende innstilling til organisering av Vesterålen Kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

KU- 021/20 VEDTAK:

På bakgrunn av høringsprosess og utredning utført av forrige kulturutvalg, anbefaler Vesterålen kulturutvalg følgende organisering av Vesterålen kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

- 1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap*
- 2. Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.*
- 3. Kultursjefskollegiet foreslås som styre sammen med en ordfører og ett politisk medlem som kan rullere mellom hver kommune ved hver valgperiode for Vesterålen Kultursamarbeid. Det er også ønskelig å kunne ta inn relevante fagpersoner i styret*
- 4. MUSAM organiseres under styret for Vesterålen Kultursamarbeid*
- 5. Vesterålen Friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap*
- 6. Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.*
- 7. Det foreslås å oppnevne et styre for Vesterålen Friluftsråd bestående av representanter fra kommunene som jobber med areal- og/eller friluftsoppgaver i kommuneadministrasjonen.*
- 8. Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen Friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:*
 - ☐ *Kultursamarbeidet fra kr 56 pr. innbygger til kr 75 pr. innbygger*
 - ☐ *Vesterålen Friluftsråd fra kr 10 pr. innbygger til kr 20 pr. innbygger*

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Som følge av ny kommunelov vil deler av dagens Vesterålen regionråd videreføres som kommunale oppgavefellesskap.

Vesterålen Kulturutvalg vedtok på møte 30.6.2020 følgende innstilling til organisering av Vesterålen Kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

KU- 021/20 VEDTAK:

På bakgrunn av høringsprosess og utredning utført av forrige kulturutvalg, anbefaler Vesterålen kulturutvalg følgende organisering av Vesterålen kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

- 1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap*
- 2. Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.*
- 3. Kultursjefskollegiet foreslås som styre sammen med en ordfører og ett politisk medlem som kan rullere mellom hver kommune ved hver valgperiode for Vesterålen Kultursamarbeid. Det er også ønskelig å kunne ta inn relevante fagpersoner i styret*
- 4. MUSAM organiseres under styret for Vesterålen Kultursamarbeid*

5. *Vesterålen Friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefelleskap*
6. *Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.*
7. *Det foreslås å oppnevne et styre for Vesterålen Friluftsråd bestående av representanter fra kommunene som jobber med areal- og/eller friluftisoppgaver i kommuneadministrasjonen.*
8. *Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen Friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:*
 - ☐ *Kultursamarbeidet fra kr 56 pr. innbygger til kr 75 pr. innbygger*
 - ☐ *Vesterålen Friluftsråd fra kr 10 pr. innbygger til kr 20 pr. innbygger*

Fakta i saken

Konklusjon og innstilling fra forrige og nåværende kulturutvalg er gjort på bakgrunn av følgende vedtak fra Vesterålen regionråd. (12. april 2019):

RÅD-004/19VEDTAK:

- *Regionrådet vil videreføre og utvikle det regionale kultursamarbeidet. Regionrådet gir kulturutvalget i oppdrag å legge frem forslag til framtidig organisering til kultursamarbeidet.*

Regionrådet slutter seg til at Friluftsrådet videreføres. Regionrådet gir kulturutvalget i oppdrag å utrede om friluftsrådet bør videreføres som kommunalt oppgavefelleskap eller som vertskommunesamarbeid.

Utredning om fremtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen samt høringssvar er vedlagt og ligger til grunn for innstillingen om kommunalt oppgavefelleskap som fremtidig organisasjonsform.

Samarbeidsavtalen tar utgangspunkt i allerede eksisterende vedtekter for Vesterålen regionråd, men er tilpasset ny kommunelov og pågående strategiarbeid knyttet til Kultursamarbeidet i Vesterålen.

Samarbeidsavtalen er drøftet med kultursjefskollegiet som har kommet med innspill, samt behandlet i Kulturutvalget på møtet 21.08.20 og Arbeidsutvalget for Vesterålen regionråd 28.8.20

Vedlagt følger forslag til samarbeidsavtale.

SAMARBEIDSAVTALE - VESTERÅLEN KOMMUNALT OPPGAVEFELLESSKAP FOR KULTUR

Vedtatt i konstituerende møte i Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for kultur [dato] og
sluttbehandlet av kommunene i tidsrommet [dato] 2020.
Med virkning fra 1.1.2021.

§ 1 Formål

Formålet med Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for kultur er å:

- Oppgavefellesskapet skal fortrinnsvis ta hånd om arbeidsoppgaver på kulturfeltet som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap.
- Kultursamarbeidet i Vesterålen skal bidra til bevisstgjøring og bruk av regionens kulturarv, og til at nye impulser og tanker prøves ut og vurderes i regionen. Utgangspunktet skal være regional identitet og de kvalitative sidene ved å vokse opp og bo i Vesterålen.
- Skape kvalitet og mangfold innenfor kulturfeltet, herunder film, kulturhistorisk formidling og internasjonalt kultursamarbeid
- Lede og videreutvikle Kulturskolesamarbeidet (Kulsam)

§ 2 Deltakerne

Deltakerne er Andøy kommune, Bø kommune, Hadsel kommune, Sortland kommune og Øksnes kommune og er organisert i henhold til kommuneloven kapittel 19.

§ 3 Representantskap

Representantskapet er det øverste organet i oppgavefellesskapet. Samtlige deltakere i oppgavefellesskapet skal være representert.

Representantskapets medlemmer skal bestå av ett medlem fra hver kommune. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.

Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år. Representantskapets funksjonstid skal være kommunevalgperioden.

Blant representantskapets medlemmer velges representantskapets leder og nestleder. Lederens og nestlederens funksjonstid skal sammenfalle med kommunevalgperioden og være 4 år og ambudere mellom oppgavefellesskapets medlemmer etter alfabetisk rekkefølge på kommunenavnene. Valg av leder og nestleder skal foretas på konstituerende møte som arrangeres snarest mulig i valgåret etter konstitueringen av nye kommunestyrer.

Oppgavefellesskapet avholder representantskapsmøte hvert år innen utgangen av mai. Ekstraordinært representantskapsmøte kan avholdes når representantskapets leder eller en av de deltakende kommuner krever det.

På representantskapsmøte framlegges revidert regnskap og årsberetning for siste kalenderår. Videre framlegges budsjett for kommende kalenderår.

I ordinært representantskapsmøter må minst 4 medlemmer møte for at møtet kan settes. Vedtak fattes med alminnelig flertall, og ved stemmelikhet avgjør lederens dobbeltstemme.

Leder av kommunedirektørutvalget i de tilknyttede kommuner innkalles til representantskapsmøter, og gis tale- og forslagsrett. Øvrige kommunedirektører inviteres og gis møte- og talerett.

Representantskapet velger også styre, etter forslag fra administrasjonen i den enkelte kommune. Styret skal bestå av et medlem fra hver kommune i det kommunale oppgavefellesskapet med personlig vara. Styret har møter ved behov.

§ 4 Protokoll

Det skal føres protokoll fra representantskapets møter, hvor alle saker og vedtak føres inn. Protokoll godkjennes av 2 representanter valgt i representantskapsmøtet.

§ 5 Virkefelt

Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for kultur er et eget rettssubjekt.

Oppgavefellesskapet skal fortrinnsvis ta hånd om arbeidsoppgaver som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap.

Konkrete arbeidsoppgaver styres av den til enhver tid gjeldende strategi for oppgavefellesskapet.

§ 6 Ansvar

Representantskapet har følgende oppgaver:

- vedta mål og arbeidsprogram
- vedta regnskap og budsjett
- behandle større og prinsipielle saker
- velge leder og nestleder
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder
- vedta delegasjonsreglement

Styret har følgende oppgaver:

- forberede saker for representantskapet
- vedta uttalelser og fatte vedtak etter fullmakt fra representantskapet
- utføre strategiplanen samt utvikle felles strategi
- møte- og talerett på representantskapsmøtene
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder

§ 7 Administrasjon

Representantskapet ansetter selv en daglig leder, som skal være leder av oppgavefellesskapet. Oppgavefellesskapets administrasjon skal være lokalisert i Sortland kommune.

Daglig leder skal påse at saker som legges fram for representantskapet, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Daglig leder skal påse at vedtak som treffes av representantskapet, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis daglig leder blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre styret og representantskapet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Daglig leder har møte- og talerett i representantskapet. Unntatt i ansettelsessaker i representantskapet.

Daglig leder kan treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Daglig leder har det løpende personalansvaret for den enkelte ansatte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner.

§ 8 Økonomi

Budsjettvedtak fra representantskapsmøte om tilskudd fra kommunene til drift av oppgavefellesskapets aktiviteter for det kommende år, skal oversendes de tilknyttede kommuner for godkjenning innen utgangen av juni måned.

De årlige utgiftene ved drift av administrasjonen, samt utgiftene ved representantskapets møtevirksomhet, dekkes av de tilknyttede kommuner. Utgiftene fordeles på grunnlag av kommunens folketall pr 01.01. året før budsjettet trer i kraft.

Den enkelte deltakeren i oppgavefellesskapet har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser. Til sammen utgjør andelene oppgavefellesskapets samlede forpliktelser.

En deltaker som trer ut av oppgavefellesskapet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene oppgavefellesskapet har på det tidspunktet deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis oppgavefellesskapet oppløses.

Større prosjekter og utredningsoppgaver finansieres særskilt.

Sortland kommune yter driftskreditt til oppgavefellesskapets løpende virksomhet.

Dersom oppgavefellesskapet kun har en daglig leder skal daglig leder og representantskapets leder ha anvisningsrett sammen, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

Dersom oppgavefellesskapet har to eller flere ansatte skal oppgavefellesskapets daglige leder ha anvisningsrett sammen med en annen ansatt, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

§ 9 Revisjon

Representantskapsmøte velger revisor.

§ 10 Endring av samarbeidsavtalen

Representantskapet vedtar selv endringer av samarbeidsavtalen. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

Endringer av samarbeidsavtalen må deretter endelig vedtas av de respektive kommunestyrer.

§ 11 Oppsigelse og oppløsning

Hver enkelt kommune kan ved skriftlig varsel til oppgavefellesskapet si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ettårsfristen regnes fra førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har mottatt oppsigelsen. Kommunen plikter å dekke sin forholdsmessige del av oppgavefellesskapets driftsutgifter fram til uttredestidspunktet.

Representantskapet kan vedta oppløsning av oppgavefellesskapet. Et slik vedtak treffes med 2/3 av de avgitte stemmene. Representantskapet oppløses da førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har vedtatt oppløsning, med mindre representantskapet vedtar et annet opphørstidspunkt. Oppløsningstiden kan ikke være kortere enn seks måneder.

Sortland kommune vil ha ansvaret for oppbevaringen av oppgavefellesskapets arkiver etter at oppgavefellesskapet er oppløst.

§ 12 Ikrafttreden

Disse vedtekter trer i kraft fra det tidspunkt de deltakende kommuner bestemmer.

Til
Vesterålen regionråd
Kultursamarbeidet i Vesterålen

Tilbakemelding på høring: Framtidig organisering av kultursamarbeidet i Vesterålen

Kultursjefene i Vesterålen har i møte 27. august gått igjennom utredningen om framtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen, og vedtaket fra Vesterålen kulturutvalg møte 21. juni 2019.

Kultursjefene har følgende innspill til vedtaket:

Kultursjefene er veldig fornøyd med at kulturutvalget vedtok å fortsette med kultursamarbeidet i Vesterålen gjennom et kommunalt oppgavefellesskap. Kultursamarbeidet i Vesterålen har vært et flaggskip for det regionale samarbeidet i Vesterålen, og er blitt vist til fra andre regioner i Norge, og har også vært langt fremme i internasjonalt samarbeid. Det å bruke kultur for å løfte frem en region, skape bolyst og profilere den på en positiv måte har vært til det gode for Vesterålen. Godt samarbeid gjennom mange år har ført til økt kunnskap om kulturproduksjon, kreative næringer, kunstsatsinger, vår historie og kulturlandskap. Samarbeidsprosjekt har ført til at man ved å bruke noen lokale kroner, har det løst ut mange offentlige kroner som har gjort at man kunne gjennomføre store prosjekt sammen. Kultursjefene ser kultursamarbeidet som en viktig ressurs for også i fremtiden løfte frem Vesterålen på en attraktiv måte, bygge identitet og skape bolyst. Vi ønsker å være nytenkende, hente inspirasjon og sammen få til nye prosjekt som både kan være ressurs sparende for hver enkelt kommune og bidra til utvikling av Vesterålen.

Når det gjelder punkt to kultursjefskollegiet oppnevnes som kulturutvalg for Vesterålen er man positiv til dette. Det er viktig at leder er en av de fem ordførerne i Vesterålen, og vi ønsker at utvalget forsterkes med ytterligere en politiker. Politisk forankring og engasjement for kultursaker er avgjørende for at man skal lykkes i det videre kultursamarbeidet. Kultursjefene ser fortsatt behov for jevnlig arbeidsmøter, utover de formelle kulturutvalgsmøtene.

Det er naturlig at Musam organiseres under Kultursamarbeidet da alle kulturskolene i Vesterålen er organisert i Kulturenhetene. Friluftsrådet kan fortsette i et eget oppgavefellesskap, men bør fortsatt ha et nært samarbeid med Kulturutvalget. Friluftsliv og kultur har ofte sammenfallende interesser, og et godt samarbeid er til det beste for hele regionene.

Når det gjelder den økonomiske vurderinger og behovet med å øke tilskuddet fra 56 til 75 kroner pr innbygger var kultursjefkollegiet mer usikker på dette. Det er veldig positivt at kulturutvalget ønsker at Vesterålen skal satse enda mer på kultur. Hvis det økte tilskuddene skal gå direkte til økt aktivitet, og bidra til at man for flere offentlige kroner til arbeidet i

Vesterålen, er man positiv til dette. Dette må bidra til at vi får løst felleskapet oppgaver på en mer rasjonell måte, som fører til besparelser i enkeltkommuner.

Hvis det derimot skal gå til økte administrative utgifter og støttefunksjoner er vi ikke enige i økningen. Den nye måten å organisere kultursamarbeidet på må bli mer rasjonell og kostnadsbesparende. Da foreslår vi at dagens bidrag til det regionale samarbeidet indeksreguleres på vanlig måte.

Vi ønsker svært gjerne å fortsette samarbeidet, og vil ikke at økonomi skal stoppe dette.

Med vennlig hilsen
Kultursjefkollegiet i Vesterålen

Sindre Wolf
Andøy kommune

Kine Anette Johnsen
Bø kommune

Tone Tofte
Sortland kommune

Trond- Ståle Mathisen
Øksnes kommune

Kari Ann Olsen Lind
Hadsel kommune



HØRING: Framtidig organisering av kultursamarbeidet i Vesterålen

Ledergruppa i Kulturfabrikken Sortland KF har i møte 19.august 2019 gjennomgått høringsdokumentene vedrørende «Framtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen». Vi takker innledningsvis for mulighet til å være høringsinstans og setter stor pris på at det blir gitt anledning til en grundig høringsrunde og et tett samarbeid angående fremtidig organisering. Vi ønsker å gi følgende innspill:

1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap; *støttes*
2. Kultursjefskollegiet oppnevnes som kulturutvalg for Vesterålen; *støttes*
3. En av ordførerne oppnevnes som leder for Vesterålen Kulturutvalg;
En av de viktigste suksessfaktoren ved det årelange kultursamarbeidet har vært god politisk forankring og tett samarbeid mellom administrasjon, frivillige og kulturpolitikere. Det er en stor utfordring å klare å ta vare på dette videre i en ny organisering som samtidig svarer opp lovens krav. Det er ingen motstand mot at kulturutvalget ledes av en ordfører, men vi mener det ville vært en stor styrke om det hadde vært mulig å få til en enda sterkere politisk forankring. Det kan eventuelt ivaretas gjennom tettere dialog (dialogmøter) med ordførerkollegiet i Vesterålen eventuelt med kulturpolitikere i kommunene. Disse kan fungere som samråd før kulturutvalget tar beslutninger i større saker som gjelder alle.
4. MUSAM organiseres under Vesterålen kulturutvalg; *støttes*
5. Vesterålen friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap; *støttes*
6. Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:
-Kultursamarbeidet fra kr 56,- pr innbygger til kr 75,- pr innbygger
-Vesterålen friluftsråd fra kr 10,- pr innbygger til kr 20,- pr innbygger;
Vi er positive til økt økonomisk ramme til kultur og friluft, men vi er også opptatt av at økningen ikke blir så stor at enkeltkommuner velger å tre ut av samarbeidet.

**Generelt:**

Under «Ressurser og oppgaver» i høringsutkastet står følgende: *«Det vil bli økt krav til kompetanse og ressurser i et kommunalt oppgavefellesskap, sammenliknet med å være en avdeling under Vesterålen regionråd. Dette spesielt innenfor økonomi, lønn, personal, post/arkiv etc. Kompetanse som vi har hatt sentralt i sekretæriatet og hos vertskommunen Sortland. Vi vurderer det som mulig å tilføre ny organisasjon nødvendig kompetanse og ressurser som i dag ligger i sekretæriatet, men det vil være avgjørende at de nye organisasjonen får samme verstkommuneavtale som idagens Vesterålen regionråd, inkludert IKT- tjenester.»*

Dette avsnittet er ikke tatt inn i vedtakspunktene og vi regner derfor med at vi vil måtte komme tilbake med en gjennomgang av konkret hva dette innebærer av kostnader og administrasjon for den enkelte, og at det sees på muligheter som samordning og koordinering med allerede etablerte kulturadministrasjoner.

Kultursamarbeidet oppleves som en av Vesterålens viktigste felles pilarer, både som igangsetter av kulturprosjekter som kommunene er for små til å dra i gang alene men som vi sammen klarer å løfte i fellesskap, men også som en sterk medvirker til å skape en felles Vesterålskultur med samarbeid på tvers av aldersgrenser og kommunegrenser, og faktisk av og til nasjonale grenser. Det gir en unik kunnskapsverdi for alle som vokser opp i, og inn i slike felles kulturprosjekter. De får med seg en kreativ problemløserkompetanse som i fremtiden vil bli enda mer etterspurt innenfor mange næringer. Ny organisering av kultursamarbeidet kan gi et nytt løft i kultursamarbeidet som vil komme til å bety mye for Vesterålens fremtid med tanke på kompetanse, rekruttering og bosetting. Kulturfabrikken imøteser videre samarbeid for å utvikle kultursamarbeidet.

Mvh

Tone Toften

Direktør

Kulturfabrikken Sortland KF

From: Trond Løkke
Sent: 27. juni 2019 17:54:21
To: Vesterålen regionråd
Cc: Trond (Privat) Løkke
Subject: Høringsuttalelse - Fremtidig organiseringa av kultursamarbeidet i Vesterålen

Høringsuttalelse - Fremtidig organiseringa av kultursamarbeidet i Vesterålen

Vesterålen Turlag støtter helt og fullt opp om Vesterålen kulturutvalgs konklusjon om å omdanne Vesterålen friluftsråd til et eget kommunalt oppgavefellesskap fremfor å bruke den tidligere drøftede vertskommunemodellen.

Med hilsen
Trond Løkke
Vesterålen Turlag

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Epost: trond.lokke@vkbb.no

Mobil: 976 01 906

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX



ANDØY KOMMUNE

Rådmannen

postmottak@vestreg.no

Vår ref.
19/771-1/ELSV

Deres ref.

Dato:
30.08.2019

Høring: Fremtidig organisering av kultursamarbeidet i Vesterålen

Denne høringuttalelsen er utarbeidet av administrasjonen i Andøy kommune. Uttalelsen er ikke politisk behandlet.

Med bakgrunn i vedtaket gjort av Kulturutvalget i 21.juni ønsker Andøy kommune å kommentere følgende angående ny organisering:

Andøy kommune ser positivt på at et nytt Kulturutvalg organiseres i form av et kommunalt oppgavefellesskap slik som det er formulert i den nye kommuneloven. Vi mener at det er hensiktsmessig å oppnevne kultursjefskollegiet som Kulturutvalg, men vil påpeke viktigheten av den politiske forankringen som er nødvendig for å gjennomføre større prosjekter. Det er viktig å sikre at prosjektene som gjennomføres av utvalget er i tråd med de politiske føringer som er lagt, samtidig som den politiske støtten til prosjektene er lett tilgjengelig.

En omorganisering hvor Vesterålen Friluftsråd består som et eget oppgavefellesskap støttes, men friluftsliv, utendørsaktiviteter og andre aspekter ved arbeidet til friluftsrådet er i skjæringspunktet mellom kultur og natur. Derfor burde omorganiseringen legge til rette for samarbeid og dialog mellom friluftsrådet og kulturutvalget. Andøy kommune ønsker videre at kultursamarbeidet foreslår hvordan man kan styrke samarbeidet med og mellom bibliotekene i Vesterålen.

I utredningen til en ny organisering skrives det at det blir økte krav til kompetanse og behov for økte ressurser til administrasjon (økonomi, personal og lønn m.m.) og at man i denne sammenhengen foreslår en økning av egenandelen til kommunene både til Kultursamarbeidet, MUSAM og Friluftsrådet. Andøy kommune har forståelse for at Kulturutvalget mener økte ressurser er nødvendig for å videreutvikle kultursamarbeidet i Vesterålen. Likevel er det viktig å understreke at Andøy kommune er i en krevende økonomisk situasjon som innebærer at vi må tilpasse ressursbruken etter endrede økonomiske rammevilkår. En økning i kommunens

egenandel til kultursamarbeidet vil medføre økte økonomiske utfordringer for Andøy kommune.

Med hilsen

For rådmann Kirsten L. Pedersen:



Sveinung Ellingsen
Skolefaglig rådgiver

HØRING: Framtidig organisering av kultursamarbeidet i Vesterålen

MUSAM har i møte 30.august 2019 gjennomgått høringsdokumentene vedrørende «Fremtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen». Kulturskolerektorene og avdelingsleder ved MDD-linja ved Sortland videregående skole, er veldig fornøyd med at kulturutvalget vedtok å fortsette med kultursamarbeidet i Vesterålen gjennom et kommunalt oppgavefellesskap. Vi ønsker å gi følgende innspill:

1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap; *støttes*
2. Kultursjefskollegiet oppnevnes som kulturutvalg for Vesterålen; *støttes*
3. En av ordførerne oppnevnes som leder for Vesterålen Kulturutvalg;
MUSAM har lest uttalelsen fra Kulturfabrikken Sortland og stiller oss bak deres uttalelse på dette punktet.
4. MUSAM organiseres under Vesterålen kulturutvalg; *støttes*
Det er naturlig at Musam organiseres under Kultursamarbeidet da alle kulturskolene i Vesterålen er organisert i Kulturenhetene. Gjennom et godt samarbeid mellom kulturskolene får man inspirert hverandre, laget større produksjoner, utnyttet ressursene bedre. I tillegg får til et felles fordypningstilbud i musikk i samarbeid med videregående skole, som kompletterer kulturskolenes tilbud i alle kommunene. I et godt samarbeid står vi sterkere, og bidrar til å utvikle det kreative Vesterålen.
5. Vesterålen friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap; *støttes*
6. Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:
 - Kultursamarbeidet fra kr 56,- pr innbygger til kr 75,- pr innbygger
 - Vesterålen friluftsråd fra kr 10,- pr innbygger til kr 20,- pr innbygger; *støttes.**Det er et godt utgangspunkt at Kulturutvalget ønsker å satse mer på kultur, og at dette kan gå til å skape enda bedre og flere tilbud gjennom samarbeidet. Imidlertid ser vi det viktigere at man får fortsette i et godt samarbeid, enn å miste dette for at det blir for dyrt for enkeltkommuner å være med. Så dette må tas med i den videre diskusjonen.*

Mvh

Veronica Vangen Evensen (sign)

Leder av MUSAM

Sortland 30.08.19

From: Benedicte Mari Dahl-Idigo
Sent: 27. august 2019 11:17:53
To: Vesterålen regionråd
Subject: Uttalelse høring framtidig organisering av kultursamarbeidet i vesterålen

Sender uttalelse til høring på vegne av Hadsel Ungdomsråd.

Hadsel ungdomsråd har behandlet høring og er positiv til å fortsette kultursamarbeid i Vesterålen og har ingen innsigelser på forslag til organisering.

Med vennlig hilsen
Benedicte M. Dahl-Idigo
Lærling, stab/støtte
Mobil: +47 41 73 75 80

Hadsel kommune
Et hav av muligheter
Rådhusgata 5, 8450 Stokmarknes
postmottak@hadsel.kommune.no
Telefon: +47 76 16 40 00 – www.hadsel.kommune.no

Framtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen

2019



Innhold

Innledning.....	3
Vesterålen kulturutvalgs forståelse av oppdraget.....	4
Historien om Kultursamarbeidet i Vesterålen	4
Slik startet det.....	4
Et utdrag av prosjekter i Kultursamarbeidet gjennom 1990- og 2000-tallet.....	6
Slik startet MUSAM.....	7
Et utdrag av prosjekter i MUSAM gjennom 1990- og 2000-tallet.....	7
Slik startet Vesterålen friluftsråd.....	7
Et utdrag av prosjekter i Vesterålen friluftsråds første 10 år	7
Erfaring fra 25 år med kultursamarbeid i Vesterålen	8
Dagens organisering	9
Politisk.....	9
Administrativt.....	9
Kultursamarbeidet: oppgaver, administrative ressurser og driftstilskudd fra deltakende kommuner.....	10
Kultursamarbeidets sekretariat	10
Vesterålen friluftsråd.....	12
MUSAM.....	13
Sceneinstruktørordningen.....	14
Alternative modeller for organisering/samarbeid	15
Kommunalt oppgavefellesskap	16
Vertskommune	16
Anbefalt framtidig organisering av Kultursamarbeidet	18
Kulturmeldingens framtidsanalyse.....	18
Organisering	18
Ressurser og oppgaver	20
Videre prosess	22
Konklusjon	22

Innledning

Stortinget har vedtatt ny kommunelov som trer i kraft 1. januar 2020. Når loven trer i kraft har kommunene 4 år på å tilpasse seg loven. Den nye loven vil skille mellom det som er interkommunalt politisk råd, og det som er kommunalt oppgavefellesskap. Det interkommunale politiske rådet skal være et politisk samarbeid, mens oppgavefellesskap skal være et samarbeid om å yte tjeneste til innbyggere og/eller til kommunene. Det betyr at Vesterålen regionråd må organiseres annerledes. Regionrådet og AU videreføres som Vesterålen interkommunale politisk råd, mens aktiviteter i Visit Vesterålen, RKK og Kultursamarbeidet må organiseres på annen måte. Her finnes flere alternativer, blant annet IKS, AS, samvirke, vertskommunesamarbeid og kommunalt oppgavefellesskap. § 27 vil opphøre i den nye kommuneloven.

Arbeidsutvalget i Vesterålen regionråd har i møte 25. januar 2019 vedtatt igangsettelse av omstillingsarbeid i Vesterålen regionråd, som følge av konsekvensene av ny kommunelov og arbeidet med ny politisk strategi for Vesterålen regionråd.

Regionrådet har i møte 12. april 2019 gitt Vesterålen kulturutvalg i oppdrag å legge fram forslag til fremtidig organisering av Kultursamarbeidet, og utrede om Vesterålen friluftsråd bør videreføres som kommunalt oppgavefellesskap eller som vertskommunesamarbeid.

RÅD- 004/19 Vedtak:

Som en del av arbeidet med å tilpasse Vesterålen regionråd til ny kommunelov, gjennomgås de enkelte fagområder i samråd med aktuelle samarbeidspartnere og tillitsvalgte. Dette med sikte på å vurdere og fremme forslag til hvordan samarbeidet de kommende år best kan ivaretas og utvikles. I prosessen legges det vekt på involvering og fremdrift.

- 1. Regionrådet ønsker å videreføre dagens politiske arbeid i Vesterålen regionråd gjennom etableringen av et nytt, interkommunalt politisk råd jmfør ny kommunelov § 18-1. Rådet gis navnet Vesterålen interkommunale politiske råd. Sekretariatsleder bes utrede forslag til organisering, samarbeidsavtale og økonomi.*
- 2. Regionrådet legger til grunn at samarbeidet i dagens RKK videreføres. Rådmannsutvalget bes utrede disse to formene for organisering: kommunalt oppgavefellesskap og vertskommunesamarbeid. Vurderingen legges frem til sekretariatsleder.*
- 3. Regionrådet legger til grunn at samarbeidet i dagens Visit Vesterålen videreføres som et AS eller SA. Sekretariatsleder får fullmakt til å innhente ekstern bistand til å utrede om det skal videreføres med eller uten privat eierskap. Fagutvalget skal involveres i arbeidet.*
- 4. Regionrådet vil videreføre og utvikle det regionale kultursamarbeidet. Regionrådet gir kulturutvalget i oppdrag å legge frem forslag til framtidig organisering til kultursamarbeidet.***
- 5. Regionrådet slutter seg til at Friluftsrådet videreføres. Regionrådet gir kulturutvalget i oppdrag å utrede om friluftsrådet bør videreføres som kommunalt oppgavefellesskap eller som vertskommunesamarbeid.***
- 6. Det forutsettes at vedtektene tilpasses til ny kommunelov.*
- 7. Regionrådet gir AU fullmakt til, i samråd med de ansatte, å utarbeide en fremdriftsplan for punkt 1-6.*

Vesterålen kulturutvalg har i møte 15. april 2019 gitt daglig leder og styreleder i oppgave å utrede framtidig organisering av Kultursamarbeidet.

KU- 020/19 VEDTAK:

Vesterålen kulturutvalg ber styreleder og daglig leder utarbeide en utredning om framtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen som legges fram i neste kulturutvalgsmøte.

Vesterålen kulturutvalgs forståelse av oppdraget

Kulturutvalget forståelse av oppgaven er at Kultursamarbeidet, inkludert Vesterålen friluftsråd og MUSAM, skal videreføres og videreutvikles. Med det legger Vesterålen kulturutvalg til grunn at Kultursamarbeidet i Vesterålen fortsatt er et viktig tjenesteområde å samarbeide om i et framtidig regionalt samarbeid.

Utvalgets oppgave blir å gi en anbefaling på hvordan Kultursamarbeidet kan videreutvikles og hvilken framtidig organisasjonsform som er mest hensiktsmessig. Det legges til grunn at kulturutvalget ikke skal vurdere organisasjonsform i sammenheng med andre regionale samarbeid, men internt innenfor det som ligger i dagens Kultursamarbeid.

Historien om Kultursamarbeidet i Vesterålen

Slik startet det

Innspill til Vesterålen regionråd fra en av kultursjefene i Vesterålen førte til ideen om å utprøve et mer formalisert samarbeid på kultursiden. Bakgrunnen var erfaringene fra en stor vesterålsmarkering under Festspillene i Nord-Norge i 1980. Som så ofte ellers var det problemene man støtte på under forberedelsene og under selve gjennomføringen som synliggjorde behovet og avdekket mulighetene. Så dukket det ideer om konkrete oppgaver opp.

Flere av rådmennene var pådrivere sammen med kulturinteresserte regionalpolitikere. Etter flere søknadsrunder om støtte til Kulturprosjektet i Vesterålen ble det bevilget penger fra fylkesutvalget fra de såkalte Nord-Norgemidlene. Både målsetting og forslag til arbeidsoppgaver vektla særlig de distriktpolitiske sidene.

Distriktpolitikk

Kulturprosjektet koplet tanken om kultur og regional utvikling sammen lenge før dette ble motetema i distrikts-Norge. Denne tenkningen kom klart til uttrykk i flere mål- og oppgaveformuleringer som ble brukt i søknaden til fylkesutvalget, slik som Kultur som tiltakspotensiale og utprøving av tiltak for opprettelse av lokale arbeidsplasser. Også vanlige

kulturoppgaver sto på forslagslista: Distribusjon av kulturtilbudene, regional formidling av kulturtilbud til og fra Vesterålen, interkommunal bokbuss, opplæring av kulturansatte osv.

Betoningen av distriktpolitikk og sysselsetting var trolig hovedårsaken til at det ble bevilget til sammen kr 500 000 til prosjektet og at det kunne igangsettes høsten 1983. Det ble ansatt prosjektleder i full stilling knyttet til regionrådets sekretariat på Sortland.

Konkrete resultater

Prosjektperioden hadde en dominerende strategi: Å oppnå konkrete resultater. Lederen for styringsgruppa proklamerte dette i første avisintervju:

«Vi tar ikke sikte på å produsere vakre og omfangsrike dokumenter som bare blir stedt til hvile i kommunale skuffer når de er framlagt. Vi skal derimot presentere konkrete forslag til prosjekter som kan gjennomføres på kultursektoren i vesterålskommunene.»

(Tidl. rådmann i Andøy Matz Sandman)

Styringsgruppa var satt sammen av sentrale personer fra kommunene med representanter både innenfor og utenfor kultursektoren: En kultursekretær, fylkeskultursjefen i Nordland, en hovedutvalgsleder for kultur, en stortingsrepresentant, politisk leder for regionrådet, et formannskapsmedlem og en rådmann (leder).

Det gjaldt å vise at kultursamarbeid var mer enn festtaler, ja at det til og med kunne bety noe i sysselsettingssammenheng. Planer og prioriteringer ble i liten grad drøftet. Det at noe håndfast skjedde ble av styringsgruppa vurdert som viktigst.

Spennvidde

Tittelen på sluttrapporten *Fra salgshusflid til moralfilosofi* angir bredden i prosjektarbeidet. En rekke konkrete resultater ble oppnådd som etablering av bokbuss, gjennomføring av kursserier, konsertturneer og teaterforestillinger, forsøk med prøveproduksjonsverksteder for husflid, etablering av en ny regionmusikerordning, nye nærradiokonsesjoner med samarbeidsklausuler til Vesterålen osv.

Etter 2 ½ år gikk prosjektet over i en 2-årig etableringsfase for et fast kultursamarbeid mellom de fem kommunene. Utgiftene til sekretariatet (kr 400') ble dekket av Norsk kulturråd (25%), fylkeskommunen (25%) og kommunene (50%).

Hovedkonklusjonene fra forsøksperioden var at regionalt kultursamarbeid kan være en effektiv strategi for ny og større kulturell handling. Det ble også betonet at samarbeid gir nye muligheter for desentraliserte tilbud både innenfor regionen og i forhold til mer sentrale strøk. I tillegg gav samarbeidet økonomiske gevinster i form av eksterne tilskudd. Prosjektet kunne også vise til nye muligheter for samarbeid på tvers av sektorgrensene f. eks. i forhold til næringsliv og til skole. Prosjektperioden gav i det hele tatt en optimistisk tro på at «det meste er mulig» gjennom samarbeid dersom rette grep tas. Det gikk derfor anbefalinger fra regionrådet til kommunene om å etablere et fast regionalt kultursamarbeid.

Fast regionalt kultursamarbeid

Under oppsummeringene ble det påpekt at en annen sammensetning av styringsorganet var nødvendig når man gikk over fra en prosjektfase til en mer permanent ordning. Uten en direkte kontakt til det kulturpolitiske beslutningsnivået i kommunene ville samarbeidet kunne bli et hode uten kropp og tørke ut når nyhetens interesse var borte. Derfor ble styringsgruppa for prosjektet omgjort til et Vesterålen kulturutvalg med lederne for respektive hovedutvalg

som kommunenes representanter. Kultursjefene ble representert i tillegg til at regionrådet oppnevnte to representanter fra egne rekker. Den sterkere forankringen til den kommunale kulturpolitikken var også en måte å møte en annen fare på, nemlig at en liten kultursektor gjennom samarbeid med næringsliv og skole skulle bli et middel for å nå andre samfunns mål. Debatten om kultur som mål og som middel har fra da av jevnlig dukket opp. Mens samarbeidet i prosjektfasen var styrt av en tverrfaglig prosjektgruppe, ble det fra 1986 knyttet til kultursektoren i kommunene med hovedutvalgslederne som grunnstammen i et Vesterålen kulturutvalg. På administrativt plan ble det etablert et kultursjefnettverk som binder samarbeidet administrativt og faglig sammen. Det som kjennetegner styringsmodellen som er valgt i motsetning til en del interkommunale kultursamarbeidsordninger andre steder, er at den er forankret i et regionalt sammensatt politisk utvalg direkte underlagt regionrådet.

Etter en innkjøringsfase på to år fra 1986 til 1988 med delt finansiering mellom kommuner, fylkeskommune og Norsk kulturråd vedtok kommunene å etablere et fast kultursamarbeid knyttet til Vesterålen regionråd. Det bestod av et eget politisk sammensatt kulturutvalg og 1,5 stilling i sekretariatet. Andre regionale ordninger som bokbussen (1986-2015), samarbeid mellom musikkskolene (1988-), den regionale teaterinstruktøren (1992-) og friluftsrådet (2003-) har etter hvert blitt knyttet til samarbeidet slik at det utgjør en enhetlig organisatorisk struktur. Fra 2002 kom også Lødingen kommune med.

Tanken bak Kultursamarbeidet er at vi sammen skal løse de oppgavene som en kommune er for liten til å løse alene. Til sammen har regionen ressurser og kraft til å skape kvalitet og mangfold innenfor kulturfeltet for sine innbyggere på lik linje med større byer.

Et utdrag av prosjekter i Kultursamarbeidet gjennom 1990- og 2000-tallet

I tillegg til de faste innsatsområdene innenfor Kultursamarbeidet, har samarbeidet gjennomført mange små og store prosjekter i løpet av de 36 årene samarbeidet har eksistert.

På 1990-tallet var det største prosjektet *Møtet med Vesterålen – en veiviser til historia*. Prosjektet inneholdt en kulturhistorisk reisehåndbok, hefter, skilt og kulturstier. 21 områder ble tilrettelagt, og dette skjedde i fem faser. Prosjektet var et samarbeid med Vesterålmuseet. Miljøvernledere og kulturkontorene spilte en viktig rolle sammen med frivillige entusiaster. I 1992 etablerte Kultursamarbeidet filmfestivalen *Laterna Magica* for barn og unge, en festival vi fortsatt arrangerer. På 1990-tallet startet også arbeidet med tema *Folkemusikk*, som over 25 år har ført til 4 hefte-/bokutgivelse. Senest i 2018 med boka *I mitt stille kammer*. Fra 1990-tallet og inn i 2000-tallet har Kultursamarbeidet også hatt fokus på mange ulike skriveprosjekter for ungdom.

2000-tallet startet med prosjektet *Vesterålen 2000 takker Golfstrømmen*. Det var Kultursamarbeidets tusenårsmarkering, som ble gjennomført i samarbeid med kulturkontorene og frivillige. Med Golfstrømmen som inspirasjon, startet Kultursamarbeidet en rekke prosjekter utover 2000-tallet. Tusenårsmarkeringen ble fulgt opp med prosjektet *Kulturløft Golfstrømmen* fram mot hundreårsmarkering av unionsoppløsningen. Deretter ble prosjektet videreført som *Kunst- og kulturstrøm Vesterålen* helt fram til 2014. Disse prosjektene fra 2000-2014 innkluderte også prosjekter som *Tilbakestrøm*, internasjonalt kultursamarbeid med Øst-Island og senere Donegal i Irland. Gjennom vårt internasjonale kultursamarbeid har en

rekke kunstnere, kulturarbeidere, kreative unge og kulturorganisasjoner fått muligheten til kulturutveksling med Øst-Island og Donegal. *Tilbakestrøm* har gitt en rekke unge kulturutøvere med røtter i Vesterålen, mulighet til å holde kontakten med Vesterålen gjennom å delta i felles prosjekter, og komme hjem med egne kulturprosjekter og samarbeidspartnere.

Slik startet MUSAM

I 1987-1988 ble det prøvet ut en ny modell for regionmusikerordningen, som førte til fast etableringen av MUSAM (Musikksamarbeidet i Vesterålen) i 1988. MUSAM ble løsrevet fra musikerstillinger, og kunne nå bruke midler til å igangsette tiltak og prosjekter i samarbeid med musikkskolene i Vesterålen.

Et utdrag av prosjekter i MUSAM gjennom 1990- og 2000-tallet

Helt fra starten av har MUSAM hatt fokus på kompetanseheving og arrangert kurs innenfor musikkfeltet. MUSAM etablerte også ungdomsorkester, som i mange år var et av MUSAM sine faste innsatsområder. *Multikulturverksted for ungdom* gikk også over mange år, og i 14 år ble *MUSAM-prisen* delt ut. *MUSAM-prisen* var en årlig musikkkonkurranse for ungdom opp til 19 år som spilte klassisk musikk. Prosjektet *Folkemusikk* ble tatt fram igjen av MUSAM rundt tusenårsskifte, og bestod i å samle inn folkemusikk i Vesterålen for bokutgivelse. I dette prosjektet, som i likhet med diverse skriveprosjekter og filmprosjekter, har MUSAM og Kultursamarbeidet samarbeidet tett.

Slik startet Vesterålen friluftsråd

Etter initiativ fra Vesterålen turlag ble Vesterålen friluftsråd etablert som en 3-årig forsøksordning i 2003. Man fikk på plass en tredeling når det gjaldt finansiering mellom kommunene, Friluftsrådenes Landsforbund og Nordland fylkeskommune. Forsøket ble igangsatt i nært samarbeid med kulturkontorene, og viktige målgrupper skulle være barn og ungdom i Vesterålen. Man så også potensiale i et samarbeid mellom friluftsrådet og Vesterålen reiselivet. Etter den 3-årige forsøksordningen var erfaringene så positive at Vesterålen friluftsråd ble fast etablert. Spesielt ble det trukket fram at friluftsrådet nådde nye grupper, som f.eks. innvandrere og psykisk utviklingshemmede.

Et utdrag av prosjekter i Vesterålen friluftsråds første 10 år

Base camp for ungdom har vært arrangert siden oppstarten, og eksisterer også i dagens friluftsråd. I de første årene var det to store prosjekter rettet mot skole og barnehage; *Helsefremmende skole* og *Helsefremmende barnehage*. Aktivitetstiltak med innvandrere som målgruppe har også vært i fokus gjennom det mangeårige prosjektet *Flerkulturell friluftsliv i Vesterålen*. Tilretteleggingstiltak som *Karlegging av jakt- og fiskemuligheter*, *På tur i*

Vesterålen og Kyststi i Vesterålen var også viktige prosjekter. Vi nevner også det 3-årige prosjektet *Sprelske unga* som var et prosjekt som hadde fokus på innaktive barn og ungdom.

Erfaring fra 25 år med kultursamarbeid i Vesterålen

Boka *Kanten kan bli midten*, som Kultursamarbeidet gav ut i 2009, er på mange måter en historiebok om Kultursamarbeidet gjennom tekst, bilder og miniintervjuer. I boka skriver tidligere daglig leder i Kultursamarbeidet, Erik Bugge, at det ikke skal underslås at regionalt samarbeid opererer i et krevende farvann. Erik nevner fem områder som lett kan bli til undervannsskjær og grunner. Han mener at når Kultursamarbeidet har eksistert gjennom så mange år, kan det ha noe med hvordan man har funnet måter å takle disse utfordringene på:

1. Beslutninger

Noen ganger krever beslutninger innefor det regionale samarbeidet beslutninger på flere forvaltningsnivå. Da er det avgjørende at informasjonen når fram til de som skal ta beslutninger. En styrke for Kultursamarbeidet har vært politisk og administrativ sentralitet. Det er hovedutvalgsleder/formannskapsmedlem som representerer kommunene i kulturutvalget, og en av ordførerne leder utvalg. Lederstillingen er lokalisert til regionrådet og i nær kontakt med rådets administrative og politiske ledelse. I tillegg møtes kultursjefene og daglig leder for Kultursamarbeidet jevnlig i kultursjefskollegiet.

2. Informasjon

Regionale ordninger og tiltak kan ha noe diffust og fjernt over seg selv for kommunale politikere. Informasjon må gjennom flere ledd og engasjementet svekkes etter hvert som avstanden til avsender forlenges. Det er heller ikke alltid så tydelig hvem som står bak, når det i informasjonen står .. *i samarbeid med...* Nøkkelen for å nå fram med informasjon er å sørge for involvering og deltakelse i regionale prosjekter og tiltak blant Vesterålens befolkning.

3. Rolleavklaring

Er rollene uklare, kan også ansvarsforholdet og engasjementet bli uklart. For kulturlivet er kommunegrensene mindre tydelige enn innenfor andre områder. Det frivillige kulturlivet har tradisjon for å krysse kommunegrensene og ikke bry seg særlig mye om dem. Dette påvirker politikerne som styrer samarbeidet, og vi har på kulturområdet hatt en type politikere i Vesterålen som oppfatter at de har en regional rolle og vurderer ut fra en regional horisont. Det som er bra for Vesterålen er også godt for egen kommune. Forutsetningen er selvsagt at alle samarbeidende kommuner på sikt får like mye igjen.

4. Lokaliseringsspørsmål

Torpedoen under regionale samarbeidsordninger er ofte lokaliseringsspørsmål. Hvor skal kontoret, prosjektstillingen eller institusjonen lokaliseres? Det ser ut til å være aksept for at Kultursamarbeidet er knyttet til regionrådets sekretariat på Sortland. Dette med begrunnelse i at det er fonuftig å samle den regionale kompetansen i en sterk og fleksibel enhet for kulturutvikling. I Vesterålen kulturutvalg har man nesten aldri diskutert eller tatt initiativ til lokalisering av større kulturinstitusjoner. Det har utviklet seg en romslighet blant politikerne i utvalget og i kommunene, i forhold til etablering av større kulturinstitusjoner/-prosjekter i ulike deler av regionen.

5. Døgnflueproblemer

Prosjekt kommer fra latin og betyr utkast. Det kjennetegnes først og fremst av at noe har en begynnelse og slutt. Bortsett fra faste ordninger som MUSAM, sceneinstruktøren, og friluftsrådet, er svært mye av Kultursamarbeidets arbeid prosjektbasert. Siden det aller meste av det som settes i gang ikke støtter seg på faste budsjettposter, risikerer man at tiltakene blir døgnfluer. Prosjektarbeid gir stor fleksibilitet, men har også åpenbare svake sider ved at virkningene kan bli lite varig. En annen side ved prosjektmakeriet er at de glimter til i øyeblikket med noen få entusiaster i media, mens andre som bærer hverdagslasset ikke kommer til syne. Dette har Kultursamarbeidet forsøkt bøte på ved å bruke felles bilder eller metaforer for å samle forskjellig type innsats. Det startet allerede i 1993 da Vesterålen var invitert til å markere barnekultur under Festspillene i Nord-Norge med flere hundre barn. Markeringen fikk navnet *Barndom i flo og fjære*. Og i de senere tiår er det *Golfstrømmen* som et språklig bilde som har inspirert mange regionale kulturprosjekter.

Kultursamarbeidet har forsøkt å utvikle strategier for å håndtere det spenningsfeltet som interkommunalt samarbeid befinner seg i. Det er et spenningsfelt, men like mye et mulighetsfelt. Seilingsmerkene for å operere i dette farvannet kan, som det er gjort rede for ovenfor, oppsummeres slik: politisk og administrativ sentralitet, stor involvering og deltakelse, bevissthet om samarbeidstradisjoner, politisk raushet og bruk av felles bilder.

Dagens organisering

Politisk

Vesterålen regionråd er et interkommunalt samarbeid mellom kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes, og er organisert etter dagens Kommune lov § 27. Regionrådet er øverst politisk organ med 18 medlemmer, og består av ordfører, varaordfører og en representant for opposisjon (som også er medlem av formannskapet) fra hver eierkommune. Regionrådet har et arbeidsutvalg som består av de 6 ordførerne. Regionrådet har også fagutvalg for de prioriterte samarbeidsområdene kultur, reiseliv og kompetanse. Fagutvalgene er ulikt sammensatt.

Administrativt

Sekretariatsleder er administrativ leder og øverst ansvarlig for økonomi- og arbeidsgiverfunksjonen i Vesterålen regionråd. Ledergruppa består av sekretariatsleder, daglig leder Kultursamarbeidet, daglig leder RKK og reiselivssjefen. Avdelingslederne er delegert budsjett-, økonomi- og personalansvar for sine avdelinger. Daglig leder i Kultursamarbeidet er i dag nestleder i Vesterålen regionråd. Det avholdes jevnlig ledermøter i ledergruppa og jevnlig personalmøter for alle ansatte i Vesterålen regionråd (fellesmøte for hele organisasjonen).

Administrasjonen i Vesterålen regionråd er samlokalisert i Rådhusgata 11 (ikke RKK). 8 års uoppsigelig kontrakt på leie av lokaler ble inngått mellom Vesterålen regionråd og Sigurd Pedersen Eiendom AS fra juni 2018. Utgifter til leie av lokaler, samt fellesutgifter i forbindelse med disse arealene, fordeles etter bruk mellom avdelingene. Kultursamarbeidet,

MUSAM og Vesterålen friluftsråd betaler for de arealene vi disponerer, samt at det er utgiftsfordeling på fellesarealene.

Sekretariatet leverer i dag tjenester innefor post/arkiv, økonomi og personal til Kultursamarbeidet, MUSAM og Vesterålen friluftsråd (ikke betalingstjeneste). Det er Sortland kommune som er vertskapskommune og leverer tjenester innenfor IKT, lønn og økonomi til Vesterålen regionråd (ikke betalingstjeneste). I tillegg yter vertsskapskommunen driftskreditt til regionrådets løpende drift. Sortland kommune leverer også tjeneste innenfor renhold (betalingstjeneste som fordeles mellom avdelingene).

Kultursamarbeidet: oppgaver, administrative ressurser og driftstilskudd fra deltakende kommuner

Kultursamarbeid i Vesterålen hører organisatorisk under Vesterålen regionråd. Samarbeidet er forankret i en avtale mellom eierkommunene. Organisatorisk hører MUSAM og Vesterålen friluftsråd under Kultursamarbeidet, men det er egne avtaler mellom eierkommunene for disse samarbeidsområdene. Vedtektene ble sist endret i 2017, og gir noen rammer for driften av Kultursamarbeidet (avtalene for MUSAM og Vesterålen friluftsråd ble ikke revidert i 2017).

Kultursamarbeidet har 4 faste ansatte fordelt på 2,8 årsverk:

- Kultursamarbeidets administrasjon 1,5 årsverk (daglig leder og prosjektmedarbeider)
- MUSAM 0,3 årsverk (MUSAM-koordinator)
- Vesterålen friluftsråd 1 årsverk (daglig leder Vesterålen friluftsråd)

Det politiske utvalget for Kultursamarbeidet er Vesterålen kulturutvalg. Vesterålen kulturutvalg er underlagt regionrådet med rådets arbeidsutvalg som styre. Utvalget består av en politiker fra deltakerkommunene Andøy, Bø, Hadsel, Sortland og Øksnes, og ledes av en av ordførerne fra arbeidsutvalget. Lødingen kommune gikk ut av avtalen om Kultursamarbeidet 31.12.2015, men beholdt sin eierandel i MUSAM og Vesterålen friluftsråd.

Kultursamarbeidets sekretariat

Vedtektene beskriver formålet:

Kultursamarbeidet i Vesterålen skal bidra til bevisstgjøring og bruk av regionens kulturarv, og til at nye impulser og tanker prøves ut og vurderes i regionen. Utgangspunktet skal være regional identitet og de kvalitative sidene ved å vokse opp og bo i Vesterålen.

En viktig oppgave for Kultursamarbeidet, er å drive nettverkene innenfor de ulike fagfeltene i kultursektoren. Disse nettverkene skal være en faglig arena for utvikling, erfaringsutveksling og forankring. Nettverkene for MUSAM og Vesterålen friluftsråd er regulert i avtalene, mens kultursjefskollegiet ikke er omtalt i vedtektene for Kultursamarbeidet. I tillegg er det etablert arbeidsgrupper for de største prosjektene.

Dagens arbeidsoppgaver

Daglig leder:

- Overordnet ansvar for Kultursamarbeidets avdeling, herunder budsjett-, økonomi- og personalansvar
- Planlegging og gjennomføring av prosjekter i Kultursamarbeidet. Herunder utvikling og ledelse av eksisterende og nye prosjekter, samt søke eksterne midler og utføre nødvendig rapportering
- Saksbehandling, samt sekretariatfunksjon for Vesterålen kulturutvalg
- Planlegging og gjennomføring av møter i kultursjefskollegiet
- Årsplanlegging og årsrapportering for Kultursamarbeidet. Samt 4-årig strategiplan
- Lokal koordinator for sceneinstruktøren
- Samarbeid med ulike forvaltningsnivå i kommunene og frivillige organisasjoner i de aktivitetene/prosjektene som krever det. Samt ulike nettverk, blant annet Nordland fylkeskommune og Norsk kulturforum.

Prosjektmedarbeider:

- Månedlig regional kulturkalender
- Nettstedet Kunst i Vesterålen
- Bistå daglig leder i administrative oppgaver

Kultursamarbeidets prosjekter i 2018 var Artist in Residence, Laterna Magica, Filmfokus/Filmkurs, Den kulturelle spaserstokken, Folkemusikk inn i framtiden, KulTur (Kultur- og Naturuka), Kunst i Vesterålen, Between the Waters (internasjonalt samarbeid), Ung kulturstrøm, Digital slektsdatabase og Kulturkonferansen 2018 (jubileumsmarkering).

Dagens finansiering

I 2018 var kommunenes andel i Kultursamarbeidets driftsregnskap kr 1 410 000,-, fordelt etter innbyggertall i de enkelte kommunene. Det vil si kr 46 pr. innbygger. I følge vedtektene er det eierkommunene som skal dekke utgifter til drift av fagavdelingenes administrasjon og fagutvalgenes møtevirksomhet.

Prosjektregnskapene kommer i tillegg til driftsregnskapet. Prosjektene finansieres av eksterne prosjektmidler, og egen arbeidsinnsats utgjør ofte egenandelen i prosjektene. Eksterne prosjektmidler utgjorde 56 % av den totale omsetningen i prosjektene i 2018. Antall prosjekter, omsetning og eksterne tilskudd vil variere noe fra år til år.

Vesterålen friluftsråd

Vesterålen friluftsråd ble etablert som et fast samarbeid i 2006, etter en vellykket forsøksperiode fra 2003-2006.

Avtalen mellom kommunene beskriver formål, arbeidsoppgaver og samarbeidsutvalget (utdrag):

Formål og arbeidsoppgaver:

Vesterålen friluftsråd skal i samarbeid med medlemskommunene, andre offentlige myndigheter og frivillige organisasjoner arbeide for:

- a. økt forståelse for friluftslivets betydning, bedre friluftskultur og utbredelse av friluftslivet.
- b. å sikre og utvikle regionens friluftsmuligheter
- c. å forvalte, drifte og vedlikeholde turløyper og friluftsområdet.

Friluftsrådet skal gjennomføre konkrete aktivitets- og informasjonstiltak i samarbeid med kommunene og andre aktører. Rådet skal bidra til å samordne innsatsen fra ulike aktører, og i egen regi utføre prosjekttrettede fellesoppgaver.

Samarbeidsutvalget:

Det oppnevnes et samarbeidsutvalg med representanter for de seks kommunene samt Vesterålen turlag. Samarbeidsutvalget ledes av en representant fra Vesterålen kulturutvalg.

Samarbeidsutvalget skal ha følgende oppgaver:

- a. å være en faglig ide- og ressursgruppe for daglig leder
- b. i samarbeid med daglig leder å legge opp årlige arbeidsplaner
- c. å virke som kontaktledd mellom kommunene og i forhold til den enkelte kommune
- d. å godkjenne forslag til årsrapporter

Dagens arbeidsoppgaver

- Planlegging og gjennomføring av møter i arbeidsutvalget (samarbeidsutvalg)
- Planlegging og gjennomføring av prosjekter i Vesterålen friluftsråd. Herunder utvikling og ledelse av eksisterende og nye prosjekter, samt søke eksterne midler og utføre nødvendig rapportering
- Budsjett- og regnskapsarbeid, årsplanlegging og årsrapportering i Vesterålen friluftsråd
- Samarbeid med ulike forvaltningsnivå i kommunene og frivillige organisasjoner i de aktivitetene/prosjektene som krever det. Samt samarbeid med Nordland fylkeskommune og Friluftsrådenes Landsforbund
- Forvaltning av friluftsområder/turløyper som ligger under Vesterålen friluftsråd

Vesterålen friluftsråds prosjekter i 2018 var Base camp Skogsøya, Nærmiljøanlegg, Utstyr, Friluftsskoler, Skiltprosjektet, TellTur og KulTur.

Dagens finansiering

I 2018 var kommunenes andel i Vesterålen friluftsråds driftsregnskap kr 333 450,-, fordelt etter innbyggertall i de enkelte kommunene. Det vil si kr 10 pr. innbygger. Nordland fylkeskommune gav driftsstøtte på kr 192 637, og Friluftsrådenes Landsforbund gav driftsstøtte på kr 330 000 (medlemskontigenten i FL utgjør kr 42 402).

Prosjektregnskapene kommer i tillegg til driftsregnskapet. Prosjektene finansieres av eksterne prosjektmidler, og egen arbeidsinnsats utgjør ofte egenandelen i prosjektene. Eksterne prosjektmidler utgjorde 42 % av den totale omsetningen i prosjektene i 2018. Antall prosjekter, omsetning og eksterne tilskudd vil variere noe fra år til år.

MUSAM

Avtalen mellom kommunene beskriver arbeidsoppgaver og samarbeidsutvalget (utdrag):

Arbeidsoppgaver:

- a. ta initiativ til og organisere regionale kurs o.a. i samarbeid med musikkskolene. Målgruppen er særlig viderekomne musikkskoleelever, instruksjon på spesielle instrumenter, nøkkelpersoner innen frivillig musikkliv og musikkskolelærere.
- b. organisere samspillgrupper der distriktsmusikere og kommunalt ansatte musikere får anledning til å vedlikeholde et profesjonelt utøvernivå.
- c. hjelpe fram nye initiativ innen frivillig musikk samarbeid.
- d. drift av desentralisert «regional musikkskole» som supplement til de kommunale musikkskolene.
- e. være et forum for musikkfaglig og musikkpolitisk samarbeid.(f. eks samarbeid om lærerstillinger o.a.).

Samarbeidsutvalget:

Det opprettes et samarbeidsutvalg bestående av musikkskolerektorene/ musikkledere i hver av de samarbeidende kommunene.

Samarbeidsutvalget skal ha følgende oppgaver:

- a. i samarbeid med regional musikkleder å legge opp og godkjenne halvårsvise arbeidsplaner for virksomheten.
- b. å virke som kontaktledd mellom MUSAM og den enkelte kommune. Hvert samarbeidsutvalgsmedlem har ansvaret i sin kommune.
- c. å avgi innstilling til kommunene om budsjett for ordningen. Budsjettet vedtas av det enkelte kommunestyre.
- d. å godkjenne årsmeldinger og regnskap.

Avtalen til MUSAM er fra etablering i 1988 da kulturskolene het musikkskoler. Når det gjelder samarbeidsutvalget, så inkluderer det også i dag lederen av MDD-linja ved Sortland videregående skole.

Dagens arbeidsoppgaver

- Planlegging og gjennomføring av møter i MUSAM-kollegiet (samarbeidsutvalg)
- Planlegging og gjennomføring av prosjekter i MUSAM. Herunder utvikling og ledelse av eksisterende og nye prosjekter, samt søke eksterne midler og utføre nødvendig rapportering
- Budsjett- og regnskapsarbeid, årsplanlegging og årsrapportering i MUSAM
- Samarbeid med ulike forvaltningsnivå i kommunene og frivillige organisasjoner i de aktivitetene/prosjektene som krever det.

MUSAMs prosjekter i 2018 var MUSAM-fest, Fordypningstilbud og Folkemusikk inn i framtiden. Kurs og fagdag gikk ut i 2018 på grunn av MUSAM-festen (jubileumsmarkering).

Dagens finansiering

I 2018 var kommunenes andel i MUSAMs driftsregnskap kr 320 112,-, likt fordelt mellom de enkelte kommunene. Det vil si kr 10 pr. innbygger.

Prosjektregnskapene kommer i tillegg til driftsregnskapet. Prosjektene finansieres av eksterne prosjektmidler, og egen arbeidsinnsats utgjør ofte egenandelen i prosjektene. Eksterne prosjektmidler utgjorde 22 % av den totale omsetningen i prosjektene i 2018. Antall prosjekter, omsetning og eksterne tilskudd vil variere noe fra år til år.

Sceneinstruktørordningen

Avtalen beskriver arbeidsoppgaver (utdrag):

Stillingen og oppgaver

100 % stilling som sceneinstruktør i Vesterålen. Sceneinstruktøren er en del av et fylkeskommunalt nettverk for sceneinstruktører. Instruktøren skal derfor kunne arbeide i hele nettverket. Sceneinstruktørens primære arbeidsområde er imidlertid regionen hvor sceneinstruktøren er stasjonert og kommunene som deltar i samarbeidet.

Arbeidsoppgavene er instruksjon i scenekunstprosjekt, men det kan også i tillegg være tekniske tilrettelegging, dramaturgisk bistand, ideutvikling og kursing i ferdigheter i teaterfeltet. Sceneinstruktøren arbeider i teaterlag, foreninger, skoler og med prosjekter i samarbeid med forskjellige regionale kunst- og kulturaktører. I skolen er sceneinstruktøren et supplement til læreren.

Avtalepartnere

Nordland fylkeskommune og kommunene Andøy, Bø, Hadsel, Lødingen, Sortland og Øksnes.

Arbeidsgiveransvaret

Det er Nordland fylkeskommune som har budsjett-, økonomi- og arbeidsgiveransvaret.

Regional koordinator

En lokal koordinator for sceneinstruktøren oppnevnes kommunene imellom.

Vertskommuneforpliktelser

En av de samarbeidende kommunene er vertskommune og stiller kontor til sceneinstruktøren til disposisjon, samt dekker kontorutgifter.

Det er daglig leder i Kultursamarbeidet som er lokal regional koordinator for sceneinstruktøren i Vesterålen. Sceneinstruktøren jobber etter halvtårsplaner, som blant annet tas opp i kultursjefskollegiet. Instruktørens kontor er samlokalisert med Vesterålen regionråd, og det er Sortland kommune som er vertskommune og dekker vertskommuneforpliktelsene.

Dagens finansiering

Stillingen finansieres med 50 % fra Nordland fylkeskommune og 50% fra de deltagende kommunene. I 2018 var kommunenes andel kr. 347 890,-, fordelt etter innbyggertall. Det vil si kr 10 pr. innbygger.

Kultursamarbeidet i Vesterålen har en koordinatorrolle for sceneinstruktøren, mens arbeidsgiveransvaret ligger hos Nordland fylkeskommune. I denne sammenheng må det ta stilling til om denne koordinatorrollen fortsatt skal ligge til Kultursamarbeidet i en framtidig organisering.

Alternative modeller for organisering/samarbeid

Den nye kommuneloven gir mulighet til å organisere tjenestesamarbeid som Kultursamarbeidet på ulike måter:

- Kapittel 19 Kommunalt oppgavefellesskap
- Kapittel 20 Vertskommune:
 - § 20-2 Administrativt vertskommunesamarbeid
 - § 20-3 Vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd

Kultursamarbeidet er i dag organisert som en avdeling under Vesterålen regionråd, og inneholder egen aktivitet, samt at MUSAM og Vesterålen friluftsråd er organisatorisk underlagt Kultursamarbeidet. Vi skiller samarbeidstjenestene Kultursamarbeidet, MUSAM og Vesterålen friluftsråd økonomisk og arbeidsmessig.

I omorganiseringen som er igangsatt, må vi vurdere om MUSAM og Kultursamarbeidet skal være selvstendig i forhold til hverandre, eller knyttet til hverandre organisatorisk. Vi må også vurdere hva som skal være innholdet i hver av de 3 tjenestesamarbeidene. Hvilke tjenester skal samarbeidene leverer til kommunene/innbyggerne i framtiden? Det er viktig å ta vare på det som er bra i et historisk perspektiv, men også et behov for å vurdere samarbeidstjenestene i et fremtidsperspektiv.

IKS, AS eller samvirke er også alternative organisasjonsformer for interkommunalt samarbeid, men ansees ikke som aktuelle for Kultursamarbeidet.

Kommunalt oppgavefellesskap

Hovedtrekk:

- To eller flere kommuner kan sammen opprette et kommunalt oppgavefellesskap for å løse felles oppgaver
- Den enkelte deltakeren i et kommunalt oppgavefellesskap har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser
- Representantskapet* er det øverste organet i et kommunalt oppgavefellesskap. Samtlige deltakere skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer. Hvis ikke noe annet er fastsatt i samarbeidsavtalen, velger representantskapet selv sin leder og nestleder. Representantskapet kan selv opprette andre organer til styring av oppgavefellesskapet. Representantskapet velger selv en leder, en nestleder og øvrige medlemmer og varamedlemmer til slike organer.
- Når det opprettes et oppgavefellesskap, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom alle deltakerne i oppgavefellesskapet. Samarbeidsavtalen skal fastsette:
 - a) oppgavefellesskapets navn
 - b) om oppgavefellesskapet er et eget rettssubjekt
 - c) hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i representantskapet
 - d) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som er lagt til oppgavefellesskapet
 - e) deltakernes innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefellesskapet
 - f) den enkelte deltakerens eierandel i oppgavefellesskapet og ansvarsandel for fellesskapets forpliktelser hvis ansvarsandelen avviker fra eierandelen
 - g) om oppgavefellesskapet skal ha myndighet til å ta opp lån
 - h) hva oppgavefellesskapet skal rapportere til deltakerne om
 - i) hvordan deltakerne kan tre ut av oppgavefellesskapet
 - j) hvordan oppgavefellesskapet skal oppløses, blant annet hvem som skal ha ansvaret for at oppgavefellesskapets arkiver blir oppbevart etter at oppgavefellesskapet er oppløst.

Ved valg av organisering etter kapittel 19 vil arbeidsgiveransvaret ligge hos oppgavefellesskapet. For å kunne påta seg forpliktelser ovenfor tredjepart, må oppgavefellesskapet være eget rettssubjekt.

*Representantskapet er et folkevalgt organ (§5-1 i den nye Kommuneloven)

Vertskommune

Hovedtrekk:

- Når et vertskommunesamarbeid opprettes, skal det inngås en skriftlig samarbeidsavtale mellom deltakerne i vertskommunesamarbeidet. Samarbeidsavtalen skal inneholde bestemmelser om:
 - a) deltakerne i samarbeidet
 - b) hvem av deltakerne som er vertskommune
 - c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
 - d) når oppgaver og myndighet skal overføres
 - e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
 - f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå

- g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h) hvordan samarbeidet skal oppløses
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale

- Avtaler om vertskommunesamarbeid med felles nemnd skal også inneholde bestemmelser om hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i nemnda.
- Kontrollutvalget i vertskommunen fører kontroll med virksomheten i vertskommunen på vegne av alle deltakerne i vertskommunesamarbeidet.
- Klagebehandling vil være ulikt i et administrativt vertskommunesamarbeid og i et vertskommunesamarbeid med folkevalgt nemnd

Ved valg av organisering etter kapittel 20 vil arbeidsgiveransvaret ligge hos kommunaldirektøren i vertskommunen. Det økonomiske forpliktelsene må avklares i samarbeidsavtalen.

§ 20-2 Administrativt vertskommunesamarbeid

En kommune (samarbeidskommune) kan avtale med en annen kommune (vertskommune) at vertskommunen skal utføre oppgaver og treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Kommunestyret delegerer selv myndighet til å treffe vedtak som er nevnt i første ledd, ved å instruere kommunedirektøren i egen kommune om å delegere myndigheten til kommunedirektøren i vertskommunen.

Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet i saker der myndigheten er delegert etter andre ledd.

§ 20-3 Vertskommunesamarbeid med felles folkevalgt nemnd

Kommuner som deltar i et vertskommunesamarbeid, kan avtale å opprette en felles, folkevalgt nemnd i vertskommunen.

Deltakerne kan gi nemnda myndighet til å treffe vedtak i alle typer saker hvis ikke noe annet følger av lov. Det skal skje ved at kommunestyrene selv delegerer den samme myndigheten til nemnda. Nemnda kan gi kommunedirektøren i vertskommunen myndighet til å treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Hver av deltakerne i samarbeidet skal være representert med to eller flere medlemmer i nemnda. Nemnda velger selv leder og nestleder blant sine medlemmer. Det kan fastsettes i samarbeidsavtalen at vervene som leder og nestleder skal gå på omgang mellom deltakerne.

Bestemmelsene for utvalg gjelder på tilsvarende måte så langt de passer.

Folkevalgte organer i vertskommunen har ikke instruksjons- eller omgjøringsmyndighet i tilfeller der samarbeidskommunen har delegert myndighet til vertskommunen etter andre ledd.

Anbefalt framtidig organisering av Kultursamarbeidet

De 5 faktorene som tidligere daglig leder Erik Bugge trakk fram i forhold til historien til Kultursamarbeidet, er viktig å ha med seg når framtidig organisering skal diskuteres. Samtidig må vi ta hensyn til status i dag, i tillegg til å ha et framtidsperspektiv.

Kulturmeldingens framtidsanalyse

Følgende hovedfunn i framtidsanalysen Kulturdepartementet har fått utarbeidet, og som er grunnlaget for det som er skrevet om utviklingstrekk i Kulturmeldingen, er høyst relevant når innhold og organisering av Kultursamarbeidet skal vurderes:

Kulturens rolle i samfunnet blir viktigere. Samfunnet utvikler seg fra i stor grad å være et stort fellesskap til å bli mange små. Mennesker møtes fysisk i mindre grad enn før, og prosentdelen av unge som er ute med venner, går ned. Mindre fysisk samvær intensiverer utviklingen i retning av små fellesskap og digitale ekkokammer. Samtidig er norsk nærings- og arbeidsliv i starten av en større omstilling, blant annet dreven av den teknologiske utviklingen. Læring og skaperkraft blir viktigere i samfunnet for å lykkes med denne omstillingen, og kultursektoren kan medvirke positivt til dette.

Kulturbruken til publikum er i endring, og det forventes at finansieringen bli mer utfordrende. Holdninger i befolkningen til offentlig støttet kultur er avhengig av om en er kulturbruker eller ikke. Mens hver fjerde kulturbruker er negativ eller nøytral til offentlig støttet kultur, er nær halparten av ikke-brukere det.

Norsk språk og kultur møter sterkere konkurranser fra internasjonale aktører. Plattformselskap som Google, Facebook, Amazon, Netflix og Spotify oppnår stadig mer makt.

Ulike publikummere blir motivert til kulturbruk av ulike årsaker, og kulturaktiviteten til publikum tar nye former (Meld. St. 8 (2018-2019), kapittel 3).

Organisering

Kultursamarbeidets formål er å bidra til bevisstgjøring og bruk av regionens kulturarv, og til at nye impulser og tanker prøves ut og vurderes i regionen. Utgangspunktet skal være regional identitet og de kvalitative sidene ved å vokse opp og bo i Vesterålen.

Hva er innholdet i tjenesten kultur? Det kan det være forskjellig syn på hva et interkommunalt samarbeid innenfor kultursektoren skal inneholde, og over tid vil detaljer i innholdet endre seg i takt med generell utviklingstrekk innenfor fagfeltet. Nå man sammenligner seg med andre kommunale sektorer, er kultur ikke en klar definert tjeneste som er enkel å formulere i en avtale. Vi mener derfor at det i et framtidig kultursamarbeid må være en fortsatt sterk regional forvaltning, slik at alle eierkommunene til en hver tid er med på å beslutte retning og

innhold i tjenesten. Erfaringene fra et langt kultursamarbeid viser at regional forankring er en av suksesskriteriene, og vi anbefaler derfor å ha en slik forankring også i framtiden. Fordi tjenesten er vanskelig å definere, vil det være lite hensiktsmessig å organisere Kultursamarbeidet i et administrativt vertskommunesamarbeid.

Det vil være mulig å organisere Kultursamarbeidet i et vertskommunesamarbeid med folkevalgt nemnd. Vi ser imidlertid noen begrensninger ved å velge en slik organisering. Det vil være usikkert i forhold til å få enkelte typer eksterne tilskudd til prosjekter. Noen tilskuddsgivere kan kreve at vi som organisasjon må kunne forplikte oss overfor dem som tredjepart for å kunne motta tilskudd. I slike tilfelle vil ikke vertskommunesamarbeid være riktig framtidig organisering. Kultursamarbeidet er i dag organisert slik at aktiviteten er finansiert av eksterne tilskudd, så vi er avhengig av det dersom aktiviteten også skal organiseres slik i framtiden. Det vil ikke være mulig på nåværende tidspunkt å vite om noen av framtidig tilskuddsgivere vil kreve det, og vi anser det derfor som usikkert rundt tilgang til eksterne tilsudd. Det å ikke være tilknyttet en kommune i et vertskapssamarbeid, vil dessuten øke organisasjonens selvstendighet og regionale perspektiv som erfaringene tilsier er viktig for Kultursamarbeidet.

Vi ser også på det som viktig å sikre faglig innflytelse i en framtidig organisering. Det vil fortsatt være hensiktsmessig å ha en nær tilknytning mellom kultursamarbeidet og den enkelte kultursjef i kommunene. Et lite regionalt samarbeid med få ressurser vil være avhengig av den enkelte kommune med hensyn til ressurser og nettverk for å kunne gjennomføre regionale prosjekter. Det er derfor viktig å ha faglig innflytelse på innholdet i et regionalt samarbeid. Vi ser begrensninger i forhold til å organisere Kultursamarbeidet i et vertskommunesamarbeid i forhold til å legge til rette for faglig innflytelse i organisasjonen.

Med bakgrunn i ovennevnte momenter, så anbefaler vi at Kultursamarbeidet organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap i framtiden. Utfra erfaringer ser vi at Kultursamarbeidet og MUSAM har jobbet tett og delvis i felles prosjekter, så vi anbefaler at disse to avtalene forenes i en framtidig organisasjon. Dette begrunnes også i forhold til dagens stillingsressurs i MUSAM som er på 30 %. Med en liten stillingsressurs på MUSAM, vil det også i framtiden være mest hensiktsmessig å organisere MUSAM under Kultursamarbeidet. Det begrunnes også i forhold til at kulturskolene i kommunene er organisert som en del av kulturavdelingen, og det vil være naturlig at dette også gjøres regionalt.

Vi anbefaler at Vesterålen friluftsråd ikke lengre er knyttet organisatorisk til Kultursamarbeidet, men organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap i framtiden. Selv om vi i dag samarbeider om ett prosjekt, jobber vi mest med hvert vårt fagfelt. Arbeidet med friluftsliv i kommunene er forskjellig organisert, og det er ulikt hvor mye ressurser hver enkelt kommune setter av til dette fagområdet. Å styrke friluftsrådets rolle i et folkehelseperspektiv vil bli enda mer viktig i framtiden. Der vil Vesterålen friluftsråd kunne spille en viktig rolle på vegne av kommunene, og blant annet være i stand til å løse flere oppgaver på vegne av kommunene dersom det legges til rette for det fra eierkommunene. Det er derfor hensiktsmessig at friluftsrådet organiseres i en selvstendig organisasjon som gir muligheter til å videreutvikle organisasjonen i takt med nasjonale føringer. Dette er også i tråd med Friluftsrådenes Landsforbund (FL) som anbefaler friluftsrådene i Norge å organisere seg som kommunale oppgavefellesskap i framtiden. Det er Klima- og miljødepartementet som gjennom FL gir tilskudd til friluftsmål, og som setter krav til selvstendighet. I dag er det ett friluftsråd i Norge som er organisert som vertskommunesamarbeid. Denne organiseringen er avklart og godkjent som en forsøksordning av departementet. Hvorvidt friluftsråd organisert

som vertskommunesamarbeid vil bli godkjent som medlem i FL i framtiden, og kunne ta del i deres nettverk, faglig kompetanse og få mulighet til å søke tilskudd, er det pr. nå usikkerhet rundt.

I jubileumsboka trekkes politisk forankring som en av suksesskriteriene. Vi mener det fortsatt er viktig å sikre politisk forankring også i en framtidig organisering. Likevel anbefale vi i tillegg å styrke den faglig forankring. Dette kan f.eks. gjøres ved at representantskapet i et oppgavefellesskap setter sammen et underliggende styre bestående av politikere og kultursjefer (for kultursamarbeidet). I dagens friluftsråd er det f.eks. en politiker som leder utvalget, mens resterende representanter er ansatte i kommunene (og en representant fra Vesterålen turlag). Vi mener en lignende modell kan være aktuell for et styre i et oppgavefellesskap. For Vesterålen friluftsråd vil det i tillegg være viktig at Vesterålen turlag fortsatt får en lignende rolle som de har i dagens organisasjon.

Ressurser og oppgaver

For å kunne videreføre og videreutvikle Kultursamarbeidet i framtiden, må Kultursamarbeidet ha riktig kompetanse og tilstrekkelig ressurser for å i møte dette kravet.

Vi anbefaler at eierkommunene øker sitt økonomisk bidrag til Kultursamarbeidet for å legge til rette for å utvikle samarbeidet. I dag bidrar kommunene med kr 56 pr. innbygger for Kultursamarbeidet og MUSAM, og vi foreslår at dette økes til kr 75 pr. innbygger i ny organisasjon (kr 14 for kultursamarbeidet og kr 5 for MUSAM). Kommunene bidrar med kr 10 pr. innbygger i dag til Vesterålen friluftsråd, og dette foreslår vi å øke til kr 20 pr. innbygger i ny organisasjon.

Det vil bli økt krav til kompetanse og ressurser i et kommunale oppgavefellesskap, sammenlignet med å være en avdeling under Vesterålen regionråd. Dette spesielt innenfor økonomi, lønn, personal, post/arkiv etc. Kompetanse som vi har hatt sentralt i sekretariatet og hos vertskapskommunen Sortland. Vi vurderer det som mulig å tilføre ny organisasjon nødvendig kompetanse og ressurser som i dag ligger i sekretariatet, men det vil være avgjørende at de nye organisasjonene får samme verskapskommune avtale som i dagens Vesterålen regionråd, inkludert IKT-tjenester.

Når det gjelder lokalene som det i dag er uoppsigelig kontrakt på, ser vi det som mulig for Kultursamarbeidet og Vesterålen friluftsråd å fortsette å leie her. Kostnadene er også i dag fordelt mellom de ulike avdelingene, og et nytt interkommunalt politisk råd kan framleie til evt. nye organisasjoner som tidligere var avdelinger i Vesterålen regionråd.

Ved å dele dagens Vesterålen regionråd i mindre enheter vil det gi noe endret krav til administrasjon og ledelse i Kultursamarbeidet. Det vil ikke være behov for daglig leder å delta oppover i organisasjonen blant annet i forhold til nestlederfunksjonen, deltakelse i ledergruppa og evt. saksbehandling i overordnet politiske utvalg. I tillegg vil det bli færre ansatte å lede, da vi foreslår at Vesterålen friluftsråd blir en egen organisasjon. Imidlertid må friluftsrådet påberegne å bruke mer ressurser på administrasjon i en selvstendig organisasjon, samt at administrativ kompetanse og evt. ressurser som nevnt ovenfor må tilføres. Det er ikke kartlagt hvor mye Kultursamarbeidet har brukt av sekretariatets kompetanse og ressurser, da dette ikke er en betalingstjeneste mellom avdelingene. Behovet har variert i fra år til år, men tjenestene

som er levert Kultursamarbeidet, ansees ikke å være en stor del av stillingene i sekretariatet. Innføring av arbeidsbesparende digitale verktøy de senere år har bidratt til at denne tjenesten er redusert. Det er først og fremst den faglige kompetansen som må erstattes.

De siste 5-10 årene har Vesterålen regionråd innført en rekke arbeidsbesparende digitale verktøy. Dette gjør at vi bruker mindre ressurser på administrative oppgaver i Kultursamarbeidet i dag, sammenlignet med for få år siden. Måten vi kommuniserer ut av organisasjonen har også endret seg mye. For få år siden var fasttelefon og brev de viktigste verktøyene vi hadde i kommunikasjon, mens i dag er det mobil, e-post, hjemmesider og sosiale medier som gjelder. Noe som er tidsbesparende og gjør at vi når fram til flere ved bruk av mindre ressurser. Dette er ikke enestående for oss, men en generell omstilling i arbeidslivet, drevet av den teknologiske utviklingen. Antagelig er vi helt i starten av hvordan arbeidslivet vil endre seg framover. Det vil stille krav til digital kompetanse og evne til omstilling i en framtidig organisasjon. Samtidig frigjør digitaliseringen ressurser vi kan bruke på andre oppgaver.

For å klare å utvikle Kultursamarbeidet videre, vil det være viktig å være en organisasjon som har et større fokus på utvikling og kompetanse. Spesielt vil kompetanse innenfor utvikling og gjennomføring av prosjekter, samt evnen til å bygge nettverk og samarbeidspartnere være viktig i framtiden. Dette mener vi må være prioriterte oppgaver i en ny organisasjon. Spesielt viktig er det å arbeide fram større prosjekter som skaper stort engasjement, og som berøre mange vesterålinger. Nettopp stor deltakelse i regionale prosjekter er trukket fram i jubileumsboka som en av suksesskriteriene. I mange år var Bokbussen flaggskipet i det regionale samarbeidet, fordi den var synlig i hele regionen og hadde mange brukere. I framtidens Kultursamarbeid må vi finne nye flaggskip som mange vesterålinger kan ta del i.

I Kultursamarbeidet har vi hatt fokus på oppgaver som best gjøres sammen, og som er vanskelig for den enkelte kommune å løse alene. Dette skal fortsatt være retningsgivende i framtiden. For MUSAM vil økt kompetanse i kulturskolene fortsatt være et viktig område å jobbe med, og det vil også være viktig at MUSAM arbeider målrettet med kulturskolene om å fremme kulturskolene som ressurscenter. For Vesterålen friluftsråd vil det fortsatt være viktig og øke forståelsen for friluftslivets betydning og sikre og utvikle friluftsmuligheter. De senere år har friluftsrådet hatt et stort fokus på merking og skilting. I årene framover vil derfor forvaltning og drift av turløyper og friluftsområder være en viktig oppgave. Innenfor forvaltning ligger det også et potensiale for å utvide dette ansvaret til friluftsrådet dersom eierkommunene ønsker det. Prosjekter og tiltak som er rettet mot barn og ungdom vil fortsatt være viktig for Kultursamarbeidet. Nasjonalt kommer nå en melding om barne- og ungdomskultur, som vil øke fokuset på denne målgruppa i framtidens kulturtilbud. Å nå nye grupper vil også være et mål for å nå målet om mangfoldig kultur. I Kulturmeldingen er kunst og kultur trukket fram som viktig forutsetning for ytringsfrihet og et velfungerende demokrati. Her kan kanskje Kultursamarbeidet i lag med bibliotekene i Vesterålen spille en rolle i framtiden? Vi foreslår at koordinatorrollen for sceneinstruktøren fortsatt legges til leder av Kultursamarbeidet i et kommunalt oppgavefelleskap.

Videre prosess

Denne utredningen legges fram for Vesterålen kulturutvalg i juni. Deretter legges det opp til en høring som gir mulighet for innspill. Innspillene behandles i Vesterålen kulturutvalg, og utvalget gir sin endelig anbefaling om framtidig organisering av Kultursamarbeidet til Vesterålen regionråds arbeidsutvalg.

Når beslutningen om framtidig organisering er tatt, må det jobbes videre med avtalen og mer detaljert innhold i det framtidige Kultursamarbeidet. Det foreslås at kultursjefskollegiene, MUSAM-kollegiene og friluftsrådets arbeidsutvalg deltar i dette arbeidet. Når de nye organisasjonenene trer i kraft, anbefaler vi at arbeidet med en 4-årig strategi prioriteres.

Konklusjon

1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap
2. Kultursjefskollegiet oppnevnes som kulturutvalg for Vesterålen
3. En av ordførerne oppnevnes som leder for Vesterålen kulturutvalg
4. MUSAM organiseres under Vesterålen kulturutvalg
5. Vesterålen friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap
6. Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:
 - Kultursamarbeidet fra kr 56 pr. innbygger til kr 75 pr. innbygger
 - Vesterålen friluftsråd fra kr 10 pr. innbygger til kr 20 pr. innbygger

Jonni Solsvik (sign.)
leder av Vesterålen kulturutvalg

Vibeke Suhr (sign.)
daglig leder Kultursamarbeidet

Juni 2019



VESTERÅLEN REGIONRÅD

Arkivsaknr.: 19/3
Dok.nr: 20/455
Arkiv: FE-000
Saksbehandler: Anette Tunheim Jakobsen
Dato: 01.09.2020

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
018/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Samarbeidsavtalen for kommunalt oppgaveselskap for friluftsliv

Innstilling

Vesterålen regionråd vedtar samarbeidsavtalen for Vesterålen Kommunalt oppgaveselskap for friluftsliv som fremlagt.

Samarbeidsavtalen videresendes kommunestyrene for endelig behandling

Vedlegg:

Samarbeidsavtale Friluftsliv

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

På bakgrunn av tidligere høringsrunde i alle vesterålskommunene, utredning gjort av tidligere kulturutvalg, innstilling og vedtak i nåværende Kulturutvalget vedtok Arbeidsutvalget for Vesterålen Regionråd i møtet 28.8.20 at Vesterålen Friluftsråd skal organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap. Samarbeidsavtalen som ligger som vedlegg er behandlet både i Kulturutvalget og Arbeidsutvalget, og skal nå behandles av Vesterålen regionråd før den sendes videre til behandling i kommunestyrene.

Samarbeidsavtalen er ment som et overordnet og langsiktig juridisk rammeverk for samarbeidet. Den skal svare til ny kommunelov og vil virke overbyggende på mer detaljerte planverk som strategidokument, handlingsplaner, prosjektplaner og stillingsinstrukser for ansatte.

Fakta i saken

Som følge av ny kommunelov vil deler av dagens Vesterålen regionråd videreføres som kommunale oppgavefellesskap.

Vesterålen Kulturutvalg vedtok på møte 30.6.2020 følgende innstilling til organisering av Vesterålen Kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

KU- 021/20 VEDTAK:

På bakgrunn av høringsprosess og utredning utført av forrige kulturutvalg, anbefaler Vesterålen kulturutvalg følgende organisering av Vesterålen kultursamarbeid og Vesterålen Friluftsråd:

1. Kultursamarbeidet i Vesterålen organiseres som et kommunalt oppgavefellesskap
 2. Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.
 3. Kultursjefskollegiet foreslås som styre sammen med en ordfører og ett politisk medlem som kan rullere mellom hver kommune ved hver valgperiode for Vesterålen Kultursamarbeid. Det er også ønskelig å kunne ta inn relevante fagpersoner i styret
 4. MUSAM organiseres under styret for Vesterålen Kultursamarbeid
 5. Vesterålen Friluftsråd organiseres som et eget kommunalt oppgavefellesskap
 6. Samtlige eierkommuner skal være representert med minst ett medlem i representantskapet. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.
 7. Det foreslås å oppnevne et styre for Vesterålen Friluftsråd bestående av representanter fra kommunene som jobber med areal- og/eller friluftsoppgaver i kommuneadministrasjonen.
 8. Den kommunale egenandelen til Kultursamarbeidet i Vesterålen og Vesterålen Friluftsråd reguleres etter følgende nøkkel:
 - Kultursamarbeidet fra kr 56 pr. innbygger til kr 75 pr. innbygger
 - Vesterålen Friluftsråd fra kr 10 pr. innbygger til kr 20 pr. innbygger
- Konklusjon og innstilling fra forrige og nåværende kulturutvalg er gjort på bakgrunn av følgende vedtak fra Vesterålen regionråd. (12. april 2019):

RÅD-004/19VEDTAK:

Regionrådet slutter seg til at Friluftsrådet videreføres. Regionrådet gir kulturutvalget i oppdrag å utrede om friluftsrådet bør videreføres som kommunalt oppgavefellesskap eller som vertskommunesamarbeid.

Utredning om fremtidig organisering av Kultursamarbeidet i Vesterålen samt høringssvar er vedlagt forrige sak vdr. Kultursamarbeidet, og ligger også til grunn for innstillingen om kommunalt oppgavefellesskap som fremtidig organisasjonsform for Friluftsrådet.

Samarbeidsavtalen tar utgangspunkt i allerede eksisterende vedtekter for Vesterålen regionråd, men er tilpasset ny kommunelov og pågående strategiarbeid knyttet til Friluftsrådet.

Samarbeidsavtalen er drøftet med kultursjefskollegiet og Friluftsrådets styre som har kommet med innspill, samt behandlet i Kulturutvalget på møtet 21.08.20 og Arbeidsutvalget for Vesterålen regionråd 28.8.20.

Vedlagt følger forslag til samarbeidsavtale.

SAMARBEIDSAVTALE - VESTERÅLEN KOMMUNALT OPPGAVEFELLESSKAP FOR FRILUFTSLIV

Vedtatt i konstituerende møte i Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for friluftsliv [dato] og
sluttbehandlet av kommunene i tidsrommet [dato] 2020.
Med virkning fra 1.1.2021.

§ 1 Formål

Formålet med Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for friluftsliv er å:

Friluftsrådet skal i samarbeid med deltakerkommunene, andre offentlige myndigheter og organisasjoner, fremme allsidig og miljøvennlig friluftsliv i den regionen deltakerkommunene omfatter, til beste for befolkningens trivsel og helse. Friluftsrådet skal fungere som et kompetansesenter for friluftsliv for deltakerkommunene og andre samarbeidsparter. Friluftsrådet kan avgi høringsuttalelser og engasjere seg i saker av betydning for friluftsliv i deltakerkommunene. Konkrete arbeidsoppgaver og arbeidsdeling mellom friluftsrådet og deltakerkommunene fastsettes gjennom årlige arbeidsplaner som vedtas på representantskapsmøtet.

§ 2 Deltakerne

Deltakerne er Andøy kommune, Bø kommune, Hadsel kommune, Sortland kommune og Øksnes kommune og er organisert i henhold til kommuneloven kapittel 19.

§ 3 Representantskap

Representantskapet er det øverste organet i oppgavefellesskapet. Samtlige deltakere i oppgavefellesskapet skal være representert.

Representantskapets medlemmer skal bestå av ett medlem fra hver kommune. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.

Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år. Representantskapets funksjonstid skal være kommunevalgperioden.

Blant representantskapets medlemmer velges representantskapets leder og nestleder. Lederens og nestlederens funksjonstid skal sammenfalle med kommunevalgperioden og være 4 år og ambudere mellom oppgavefellesskapets medlemmer etter alfabetisk rekkefølge på kommunenavnene. Valg av leder og nestleder skal foretas på konstituerende møte som arrangeres snarest mulig i valgåret etter konstitueringen av nye kommunestyrer.

Oppgavefellesskapet avholder representantskapsmøte hvert år innen utgangen av mai. Ekstraordinært representantskapsmøte kan avholdes når representantskapets leder eller en av de deltakende kommuner krever det.

På representantskapsmøte framlegges revidert regnskap og årsberetning for siste kalenderår. Videre framlegges budsjett for kommende kalenderår.

I ordinært representantskapsmøter må minst 4 medlemmer møte for at møtet kan settes. Vedtak fattes med alminnelig flertall, og ved stemmelikhet avgjør lederens dobbeltstemme.

Representantskapet velger også styre, etter forslag fra administrasjonen i den enkelte kommune. Styret skal bestå av et medlem fra hver kommune i det kommunale oppgavefellesskapet med personlig vara. Styret har møter ved behov.

§ 4 Protokoll

Det skal føres protokoll fra representantskapets møter, hvor alle saker og vedtak føres inn. Protokoll godkjennes av 2 representanter valgt i representantskapsmøtet.

§ 5 Virkefelt

Vesterålen kommunalt oppgavefellesskap for friluftsliv er et eget rettssubjekt.

Oppgavefellesskapet skal fortrinnsvis ta hånd om arbeidsoppgaver som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap.

Konkrete arbeidsoppgaver styres av den til enhver tid gjeldende strategi for oppgavefellesskapet.

§ 6 Ansvar

Representantskapet har følgende oppgaver:

- vedta mål og arbeidsprogram
- vedta regnskap og budsjett
- behandle større og prinsipielle saker
- velge leder og nestleder
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder
- vedta delegasjonsreglement

Styret har følgende oppgaver:

- forberede saker for representantskapet
- vedta uttalelser og fatte vedtak etter fullmakt fra representantskapet
- utføre strategiplanen samt videreutvikle felles strategi
- møte- og talerett på representantskapsmøtene
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder

§ 7 Administrasjon

Representantskapet ansetter selv en daglig leder, som skal være leder av oppgavefellesskapet. Oppgavefellesskapets administrasjon skal være lokalisert i Sortland kommune.

Daglig leder skal påse at saker som legges fram for representantskapet, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Daglig leder skal påse at vedtak som treffes av representantskapet, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis daglig leder blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre styret og representantskapet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Daglig leder har møte- og talerett i representantskapet. Untatt i ansettelsessaker i representantskapet.

Daglig leder kan treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Daglig leder har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner.

§ 8 Økonomi

Budsjettvedtak fra representantskapsmøte om tilskudd fra kommunene til drift av oppgavefellesskapets aktiviteter for det kommende år, skal oversendes de tilknyttede kommuner for godkjenning innen utgangen av juni måned.

De årlige utgiftene ved drift av administrasjonen, samt utgiftene ved representantskapets møtevirksomhet, dekkes av de tilknyttede kommuner. Utgiftene fordeles på grunnlag av kommunens folketall pr 1.1. året før budsjettet trer i kraft.

Den enkelte deltakeren i oppgavefellesskapet har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser. Til sammen utgjør andelene oppgavefellesskapets samlede forpliktelser.

En deltaker som trer ut av oppgavefellesskapet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene oppgavefellesskapet har på det tidspunktet deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis oppgavefellesskapet oppløses.

Større prosjekter og utredningsoppgaver finansieres særskilt.

Sortland kommune yter driftskreditt til oppgavefellesskapets løpende virksomhet.

Dersom oppgavefellesskapet kun har en daglig leder skal daglig leder og representantskapets leder ha anvisningsrett sammen, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

Dersom oppgavefellesskapet har to eller flere ansatte skal oppgavefellesskapets daglige leder ha anvisningsrett sammen med en annen ansatt, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

§ 9 Revisjon

Representantskapsmøte velger revisor.

§ 10 Endring av samarbeidsavtalen

Representantskapet vedtar selv endringer av samarbeidsavtalen. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

Endringer av samarbeidsavtalen må deretter endelig vedtas av de respektive kommunestyrer.

§ 11 Oppsigelse og oppløsning

Hver enkelt kommune kan ved skriftlig varsel til oppgavefellesskapet si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ettårsfristen regnes fra førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har mottatt oppsigelsen. Kommunen plikter å dekke sin forholdsmessige del av oppgavefellesskapets driftsutgifter fram til uttredestidspunktet.

Representantskapet kan vedta oppløsning av oppgavefellesskapet. Et slik vedtak treffes med 2/3 av de avgitte stemmene. Representantskapet oppløses da førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har vedtatt oppløsning, med mindre representantskapet vedtar et annet opphørstidspunkt. Oppløsningstiden kan ikke være kortere enn seks måneder.

Sortland kommune vil ha ansvaret for oppbevaringen av oppgavefellesskapets arkiver etter at oppgavefellesskapet er oppløst.

§ 12 Ikrafttreden

Disse vedtekter trer i kraft fra det tidspunkt de deltakende kommuner bestemmer.



Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
019/20	Vesterålen regionråd	23.09.2020

Samarbeidsavtale for Vesterålen og Lødingen regionalt kompetansekontor kommunalt oppgavefellesskap

Innstilling

Vesterålen regionråd vedtar samarbeidsavtalen for Vesterålen og Lødingen regionalt kompetansekontor kommunalt oppgavefellesskap som fremlagt.

Samarbeidsavtalen videresendes kommunestyrene for endelig behandling.

Vedlegg:

Samarbeidsavtale RKK

Omorganisering av Vesterålen og Lødingen regionalt kompetansekontor (L)(16159)
(L)(17701)

KORT BESKRIVELSE AV SAKEN

Vesterålen regionråd vedtok i møte 12. april 2019 følgende:

Regionrådet legger til grunn at samarbeidet i dagens RKK videreføres. Rådmannsutvalget bes utrede disse to formene for organisering: kommunalt oppgavefellesskap og vertskommunesamarbeid. Vurderingen legges frem til sekretariatsleder.

Rådmannsutvalget har levert sin utredning, men anbefalte ikke organisasjonsform. Utredningen er vedlagt.

Vesterålen regionråds arbeidsutvalg vedtok i møte 12.6.2020, sak 067/20:

RKK, som er del av Vesterålen regionråd, vedtas virksomhetsoverdratt til et nytt kommunalt oppgavefellesskap, jf. kommuneloven 2018 kapittel 19.

På bakgrunn av dette er det utarbeidet en samarbeidsavtale for Vesterålen og Lødingen Regionalt kompetansekontor kommunalt oppgavefellesskap. Denne ble vedtatt i arbeidsutvalget 28.8.2020, sak 083/20.

Fakta i saken

Samarbeidsavtalen tar utgangspunkt i vedtatt samarbeidsavtale for Vesterålen interkommunale politiske råd, og er tilpasset ny kommunelov § 19.4.

RRK Vesterålen og Lødingen, del av Vesterålen regionråd omdannes til et kommunalt oppgavefellesskap jf. Kommuneloven 2018 kapittel 19. Ansatte vil bli virksomhetsoverdratt til den nye organisasjonen.

Det er gjennomført drøfting i saken i henhold til arbeidsmiljøloven kapittel 16.

Fagforbundet mener RKK skal være organisert som kommunalt oppgavefellesskap, og har utover dette ingen merknader til virksomhetsoverdragelsen.

Konklusjon

Samarbeidsavtalen fremlegges regionrådet for vedtak.

SAMARBEIDSAVTALE – VESTERÅLEN OG LØDINGEN REGIONALT KOMPETANSEKONTOR KOMMUNALT OPPGAVEFELLESSKAP

Vedtatt i konstituerende møte i Vesterålen og Lødingen Regionalt kompetansekantor kommunalt oppgavefellesskap [dato] og sluttbehandlet av kommunene i tidsrommet [dato] 2020.
Med virkning fra 1.1.2021.

§ 1 Formål

Formålet med Vesterålen og Lødingen Regionalt kompetansekantor kommunalt oppgavefellesskap (RKK) er å:

- Bistå kommunene i kompetanseutvikling av ansatte
- Utvikle tilbudet til kommunene gjennom spesialisering og kontinuerlig faglig utvikling
- Utvikle egen drift, kompetanse og organisasjon
- Være bindeledd mellom Fylkesmannen, UH sektoren, eierne og representere kommunenes faglige behov
- Utvikling og drift av utviklingsprosjekter og fellesprosjekter for Vesterålskommunene

§ 2 Deltakerne

Deltakerne er Andøy kommune, Bø kommune, Hadsel kommune, Lødingen kommune, Sortland kommune og Øksnes kommune og er organisert i henhold til kommuneloven kapittel 19.

§ 3 Representantskap og styre

Representantskapet er det øverste organet i oppgavefellesskapet. Samtlige deltakere i oppgavefellesskapet skal være representert.

Representantskapets medlemmer skal bestå av ett medlem fra hver kommune. Hvert kommunestyre velger selv sine medlemmer og minst like mange varamedlemmer.

Representantskapets medlemmer og varamedlemmer velges for fire år. Representantskapets funksjonstid skal være kommunevalgperioden.

Blant representantskapets medlemmer velges representantskapets leder og nestleder. Lederens og nestlederens funksjonstid skal sammenfalle med kommunevalgperioden og være 4 år og ambudere mellom oppgavefellesskapets medlemmer etter alfabetisk rekkefølge på kommunenavnene. Valg av leder og nestleder skal foretas på konstituerende møte som arrangeres snarest mulig i valgåret etter konstitueringen av nye kommunestyrer.

Oppgavefellesskapet avholder representantskapsmøte hvert år innen utgangen av mai. Ekstraordinært representantskapsmøte kan avholdes når representantskapets leder eller en av de deltakende kommuner krever det.

På representantskapsmøte framlegges revidert regnskap og årsberetning for siste kalenderår. Videre framlegges budsjett for kommende kalenderår.

I ordinært representantskapsmøter må minst 4 medlemmer møte for at møtet kan settes. Vedtak fattes med alminnelig flertall, og ved stemmelikhet avgjør lederens dobbeltstemme.

Leder av kommunedirektørutvalget i de tilknyttede kommuner innkalles til representantskapsmøter, og gis tale- og forslagsrett. Øvrige kommunedirektører inviteres og gis møte- og talerett.

Representantskapet velger også styre etter forslag fra administrasjonen i den enkelte kommune. Styret skal bestå av et medlem fra hver kommune i det kommunale oppgavefellesskapet med personlig vara. Styret har møter ved behov.

§ 4 Protokoll

Det skal føres protokoll fra representantskapets møter, hvor alle saker og vedtak føres inn. Protokoll godkjennes av 2 representanter valgt i representantskapsmøtet.

§ 5 Virkefelt

Vesterålen og Lødingen Regionalt kompetansekontor kommunalt oppgavefellesskap er et eget rettssubjekt.

Oppgavefellesskapet skal fortrinnsvis ta hånd om arbeidsoppgaver som med fordel kan løses for kommunene i fellesskap.

Konkrete arbeidsoppgaver styres av den til enhver tid gjeldende strategi for oppgavefellesskapet.

§ 6 Ansvar

Representantskapet har følgende oppgaver:

- vedta mål og arbeidsprogram
- vedta regnskap og budsjett
- behandle større og prinsipielle saker
- velge leder og nestleder
- vedta delegasjonsreglement

Styret har følgende oppgaver:

- forberede saker for representantskapet
- vedta uttalelser og fatte vedtak etter fullmakt fra representantskapet
- utføre strategiplanen samt videreutvilke felles strategi
- møte og talerett på representantskapsmøtene
- ansettelsesmyndighet og ha løpende arbeidsgiveransvar for daglig leder og er forhandlingspart ved lønnsforhandlinger for daglig leder

§ 7 Administrasjon

Representantskapet ansetter selv en daglig leder, som skal være leder av oppgavefellesskapet. Oppgavefellesskapets administrasjon skal være lokalisert i Øksnes kommune.

Daglig leder skal påse at saker som legges fram for representantskapet, er forsvarlig utredet. Utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak.

Daglig leder skal påse at vedtak som treffes av representantskapet, blir iverksatt uten ugrunnet opphold. Hvis daglig leder blir oppmerksom på faktiske eller rettslige forhold som har sentral betydning for iverksettingen av vedtaket, skal han eller hun gjøre styret og representantskapet oppmerksom på dette på en egnet måte.

Daglig leder har møte- og talerett i representantskapet. Untatt i ansettelsessaker i representantskapet.

Daglig leder kan treffe vedtak i saker som ikke har prinsipiell betydning.

Daglig leder har det løpende personalansvaret for den enkelte, inkludert ansettelse, oppsigelse, suspensjon, avskjed og andre tjenstlige reaksjoner.

§ 8 Økonomi

Budsjettvedtak fra representantskapsmøte om tilskudd fra kommunene til drift av oppgavefellesskapets aktiviteter for det kommende år, skal oversendes de tilknyttede kommuner for godkjenning innen utgangen av juni måned.

De årlige utgiftene ved drift av administrasjonen, samt utgiftene ved representantskapets møtevirksomhet, dekkes av de tilknyttede kommuner. Utgiftene fordeles på grunnlag av kommunens folketall pr 1.1. året før budsjettet trer i kraft.

Den enkelte deltakeren i oppgavefellesskapet har ubegrenset økonomisk ansvar for sin andel av oppgavefellesskapets forpliktelser. Til sammen utgjør andelene oppgavefellesskapets samlede forpliktelser.

En deltaker som trer ut av oppgavefellesskapet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene oppgavefellesskapet har på det tidspunktet deltakeren trer ut. Det samme gjelder hvis oppgavefellesskapet oppløses.

Større prosjekter og utredningsoppgaver finansieres særskilt.

Sortland kommune yter driftskreditt til oppgavefellesskapets løpende virksomhet.

Dersom oppgavefellesskapet kun har en daglig leder skal daglig leder og representantskapets leder ha anvisningsrett sammen, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

Dersom oppgavefellesskapet har to eller flere ansatte skal oppgavefellesskapets daglige leder ha anvisningsrett sammen med en annen ansatt, med unntak av de regninger som gjelder daglig leder. Disse regninger anvises av representantskapets leder alene.

§ 9 Revisjon

Representantskapsmøte velger revisor.

§ 10 Endring av samarbeidsavtalen

Representantskapet vedtar selv endringer av samarbeidsavtalen. Slike endringer vedtas med minst 2/3 av de avgitte stemmene.

Endringer av samarbeidsavtalen må deretter endelig vedtas av de respektive kommunestyrer.

§ 11 Oppsigelse og oppløsning

Hver enkelt kommune kan ved skriftlig varsel til oppgavefellesskapet si opp avtalen med 1 års varsel, hvor ettårsfristen regnes fra førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har mottatt oppsigelsen. Kommunen plikter å dekke sin forholdsmessige del av oppgavefellesskapets driftsutgifter fram til uttredestidspunktet.

Representantskapet kan vedta oppløsning av oppgavefellesskapet. Et slik vedtak treffes med 2/3 av de avgitte stemmene. Representantskapet oppløses da førstkommende 1. januar etter at oppgavefellesskapet har vedtatt oppløsning, med mindre representantskapet vedtar et annet opphørstidspunkt. Oppløsningstiden kan ikke være kortere enn seks måneder.

Sortland kommune vil ha ansvaret for oppbevaringen av oppgavefellesskapets arkiver etter at oppgavefellesskapet er oppløst.

§ 12 Ikrafttreden

Disse vedtekter trer i kraft fra det tidspunkt de deltakende kommuner bestemmer.

Omorganisering av Vesterålen og Lødingen regionalt kompetansekontor (RKK)

Bakgrunn:

Vesterålen regionråd ba i møte 12 april RU utrede disse to formene for organisering av RK: kommunalt oppgavefelleskap og vertskommunesamarbeid, og legge vurderingen fram til sekretariatsleder. Det ble i bestillingen presisert at det legges til grunn at samarbeidet i dagens RKK videreføres.

Faktiske opplysninger:

Dagens vedtakter for Vesterålen regionråd, §16 Vesterålen kompetanseutvalg:

1. Formål

Kompetanseutvalget skal samordne kommunenes interesser innenfor kompetanseheving, primært for kommunalt ansatte.

2. Sammensetning og valg Vesterålen kompetanseutvalg

Vesterålen kompetanseutvalg er underlagt regionrådet med arbeidsutvalget som styre.

- a. Regionrådet delegerer det operative styringsansvar for Regionalt kompetansekontors faglige innsats til Vesterålen kompetanseutvalg. Den delegerte styringsfunksjonen utøves med basis i de rammer som er besluttet av regionrådet og arbeidsutvalget, bl.a. i form av planer og budsjett.
- b. Hver medlemskommune har en representant i kompetanseutvalget, som også har stemmerett. Rådmannen utpeker kommunens representant i kompetanseutvalget. Leder av kompetanseutvalget velges av og blant medlemmene i utvalget. Leder av kompetanseutvalget velges for 2 år.
- c. I tillegg til kommunenes representanter skal arbeidstakerorganisasjonene ha to plasser i kompetanseutvalget. Arbeidstakerrepresentantene har møte- og uttalerett, og utnevner selv sine representanter til kompetanseutvalget.
- d. Fagavdelingen har ansvar for utvalgets sekretariatsfunksjon.

Ny kommunelov trer i kraft fra konstituerende kommunestyremøte i 2019, med virkning fra dette møtet eller 01.01.2020. Den mest vesentlige endringen når det gjelder RKK er at det ikke vil være rom for tjenesteproduksjon innenfor dagens regionråd (i ny kommunelov kalt interkommunalt politisk råd). Den nye loven sier at et interkommunalt politisk råd ikke kan ha ansvar for tjenesteproduksjon, men skal fokusere på politisk samarbeid over kommunegrensene.

Aktuelle modeller i ny kommunelov, jfr regionrådets vedtak

Gjennom arbeidet med ny kommunelov er det gjort en betydelig gjennomgang av de juridiske rammer for interkommunalt samarbeid. I loven sjettede del skisseres de aktuelle modeller. I tillegg til de som nevnes med egne paragrafer i kommuneloven (kommunalt oppgavefelleskap og vertskommunesamarbeid) tillates også særlovsselskaper som aksjeselskap og interkommunalt selskap (IKS).

RU er bedt om å utrede alternativene kommunalt oppgavefelleskap og vertskommunesamarbeid, noe som er naturlig ut fra flere forhold. Dette gjelder spesielt omfanget av virksomheten, som kan

synes for liten til å etablere et eget IKS. IKS fremstår som en noe mer byråkratisk og tungrodd organisasjonsform for mindre foretak med 2-5 ansatte som RKK.

§19: Kommunalt oppgavefellesskap

Kommunalt oppgavefellesskap er enkelt sagt en erstatning for forrige kommunelovs §27-samarbeid. Dette er den grunnleggende formen for produksjonssamarbeid som fritt kan levere tjenester til innbyggere, men ikke delegeres myndighet til å fatte enkeltvedtak. Det er dermed begrenset hva som kan løses innenfor disse organisatoriske rammene. Et enkeltvedtak er i følge forvaltningsloven "...en avgjørelse som treffes under utøving av offentlig myndighet og som generelt eller konkret er bestemmende for rettigheter eller plikter til private personer (enkeltpersoner eller andre private rettssubjekter)". Da RKK ikke fatter enkeltvedtak, er denne begrensningen ikke relevant for valg av modell for organisering av RKK.

§19 har fire punkter som ikke gjengis i sin helhet her.

I §19-1 framgår at det må være minst to deltakerkommuner, samt at man ikke kan delegeres myndighet til å fatte enkeltvedtak. Videre heter det at navnet skal inneholde ordene kommunalt oppgavefellesskap, samt at kommuneloven for øvrig gjelder så langt det passer.

I §19-2 gis det et ubegrenset økonomisk ansvar for den andel man har i oppgavefellesskapet, i motsetning til for eksempel AS hvor man kun har ansvar for innskutt aksjekapital. Dette gjelder også ved uttreten, samt ved oppløsning av oppgavefellesskapet.

I §19-3 kreves det representantskap. Samtlige deltakerkommuner skal ha minst en representant. Kommunestyret selv skal velge medlemmer, mens representantskapet i utgangspunktet selv skal velge leder og nestleder. Daglig leder for oppgavefellesskapet kan ikke være medlem av representantskapet. Medlemmene i representantskapet skal velges for fire år, om ikke annet avtales i samarbeidsavtalen. Videre kan representantskapet opprette andre organer til styring av oppgavefellesskapet.

I §19-4 framgår at en samarbeidsavtale som et minimum skal inneholde følgende avklaringer:

- a) oppgavefellesskapets navn
- b) om oppgavefellesskapet er et eget rettssubjekt
- c) hvor mange medlemmer den enkelte deltakeren skal ha i representantskapet
- d) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som er lagt til oppgavefellesskapet
- e) deltakernes innskuddsplikt og plikt til å yte andre bidrag til oppgavefellesskapet
- f) den enkelte deltakerens eierandel i oppgavefellesskapet og ansvarsdel for fellesskapets forpliktelser hvis ansvarsandelen avviker fra eierandelen
- g) om oppgavefellesskapet skal ha myndighet til å ta opp lån
- h) hva oppgavefellesskapet skal rapportere til deltakerne om
- i) hvordan deltakerne kan tre ut av oppgavefellesskapet
- j) hvordan oppgavefellesskapet skal oppløses, blant annet hvem som skal ha ansvaret for at oppgavefellesskapets arkiver blir oppbevart etter at oppgavefellesskapet er oppløst.

Det er mulig å se for seg at et representantskap for interkommunalt politisk råd og et representantskap for et oppgavefellesskap består av de samme kommunale representantene,

forutsatt at valgbarhetsreglene i loven er oppfylt. Det må uavhengig av det lages to ulike samarbeidsavtaler. Det er også mulig å se for seg at de to organene har felles sekretariat.

§20: Vertskommunesamarbeid

Denne modellen for organisering av interkommunalt samarbeid er basert på utføring av ordinære kommunale oppgaver det det ikke er spesielt prinsipielle sider ved oppgaveutføringen eller andre hindre for delegering av myndighet (§20-1 og §20-2) fra samarbeidskommunen til vertskommunen. Dette er en svært lite byråkratisk modell da det ikke er krav til overordnede organer eller annen administrasjon ut over det som gjelder for ordinær kommunal organisering i sektorer/avdelinger. Samarbeidskommunene kan imidlertid gi instruks om hvordan delegert myndighet skal forvaltes, begrenset til innbyggere som gjelder samarbeidskommunens egne innbyggere.

Det er mulig å organisere slike samarbeid med en politisk nemnd (§20-3) om dette er ønskelig, men det må vurderes ut fra om det er prinsipielle eller omfangsmessige forhold som tilsier at dette er nødvendig. Det er også mulig å ha et administrativt fagutvalg (som dagens kompetanseutvalg, jfr referansegruppa i VBV) i et vertskommunesamarbeid. Dette må da framgå av samarbeidsavtalen.

Også for vertskommunesamarbeid skal det utarbeides en samarbeidsavtale som skal regulere følgende punkter som et minimum:

- a) deltakerne i samarbeidet
- b) hvem av deltakerne som er vertskommune
- c) hvilke oppgaver og hvilken myndighet som skal legges til vertskommunen
- d) når oppgaver og myndighet skal overføres
- e) hvilke av vertskommunens vedtak deltakerne skal underrettes om
- f) hvordan det økonomiske oppgjøret mellom samarbeidskommunene og vertskommunen skal foregå
- g) hvordan deltakerne kan tre ut av samarbeidet
- h) hvordan samarbeidet skal oppløses
- i) annet som etter lov skal fastsettes i avtale

Det er ikke lovfestet noen form for felles råd eller styre for vertskommunesamarbeid, men det betyr ikke at det ikke er mulig å avtale dette i en samarbeidsavtale.

Vurdering:

Både oppgavefellesskap og vertskommunemodellen er mulige modeller for organisering av RKK etter reglene i ny kommunelov.

Her er et forsøk på å vurdere "fordeler" og "ulempes" ved å organisere RKK som hhv oppgavefellesskap og vertskommunesamarbeid:

Kommunalt oppgavefellesskap	
Fordeler	Ulemper
Muliggjør politisk styring, dersom det er ønskelig Muliggjør i tillegg kompetanseutvalget som et faglig organ	Mindre mulighet for administrativ styring Uklar arbeidsgiverrolle Mindre tett kommunal tilknytning Representantskapets funksjon/rolle?
Vertskommunesamarbeid	
Fordeler	Ulemper
Sikrer administrativ styring og tydelig arbeidsgiverrolle En kommune har alle styringssystemer på plass, som en profesjonell arbeidsgiver Sikrer tett kommunal tilknytning Kan videreføre dagens kompetanseutvalg som et faglig organ (fastsettes i samarbeidsavtalen)	En kommune blir ansvarlig

For RKK tilsier dagens rolle som i hovedsak er en leverandør av kompetanse gjennom lokale kurs at det er naturlig med en tett kommunal tilknytning. Dette fordi det er kommunene som er mottaker av tjenestene som produseres, og det er kommunene som "bestiller", primært gjennom sine kompetanseplaner. Det er ikke behov for retten til å fatte enkeltvedtak.

Et viktig spørsmål for valg av modell ansees å være hvilken modell som legger best til rette for styring av virksomheten. Dersom man velger kommunalt oppgavefellesskap, vil det i praksis være sekretariatsleder interkommunalt politisk råd som er leder for RKK-leder. I et vertskommunesamarbeid vil det være enten rådmann eller en kommunalsjef/leder på nivået under rådmannen som vil ha rollen som leder for RKK-leder.

Det er enighet i RU om viktigheten av å sikre videreføring av RKKs oppgaver og av et fagutvalg, jfr dagens kompetanseutvalg.

RU har imidlertid ikke kommet til enighet om en anbefaling når det gjelder valg av modell.